**Информация**

**о результатах контрольного мероприятия**

**по вопросу соблюдения установленного порядка формирования муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям, в том числе проверка обоснованности расчета субсидий на выполнение**

**муниципального задания за период 2015-2016 годов.**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* Статья 157 Бюджетного кодекса РФ;
* Положение «О Контрольно-счетном органе муниципального образования Кандалакшский район», утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 26.10.2011 № 445;
* Пункт 3.2 раздела II Плана работы Контрольно-счетного органа на 2016 год, утвержденного Председателем 30.12.2015 года;
* Соглашение от 01.12.2015 № 2 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
* Приказ Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район от 26.07.2016 № 01-10/15.

**Цель контрольного мероприятия:**

* анализ муниципальных-правовых актов на соответствие действующему законодательству;
* контроль за выполнением требований бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов по формированию муниципального задания;
* проверка обоснованности расчета субсидий на выполнение муниципального задания.
* подготовка предложений направленных на совершенствование проверяемых опросов.

**Предметом контроля являются:** муниципальные-правовые акты, утвержденные муниципальные задания, отчеты об их выполнении, бюджетная отчетность и другие документы, подтверждающие формирование, финансовое обеспечение и исполнение муниципального задания.

**Объект контроля**:

* Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района (далее – администрация, администрации поселения);
* Муниципальное бюджетное учреждение культуры Зеленоборская централизованная библиотечная система (далее – МБУК Зеленоборская ЦБС).
* Муниципальное бюджетное учреждение культуры Зеленоборский Центральный дом культуры (далее – МБУК ЗЦДК).

**Проверяемый период**: 2015- 2016 года

**Объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием** (бюджетные ассигнования на выполнение муниципального задания): 2015 год – 22 903 406,00 рублей, 1 полугодие 2016 года – 12 263 940,43 рублей.

**Составлено актов проверки**:

* акт проверки от 28.09.2016г. (Администрация г.п. Зеленоборский);
* акт проверки от 19.09.2016г. (МБУК Зеленоборская ЦБС);
* акт проверки от 26.09.2016г. (МБУК ЗЦДК)

**Общие положения**

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), **к вопросам местного значения городского поселения относятся** создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

При этом обеспечение реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры может осуществляться муниципальными бюджетными или автономными учреждениями (пункт 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Правовое положение бюджетных учреждений регулируется нормами Бюджетного кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ и Федерального закона [от 12.01.1996 № 7-ФЗ](https://www.referent.ru/1/226549?l0) «О некоммерческих организациях» (далее - Закон № 7-ФЗ, Закон о некоммерческих организациях).

Согласно положениям пункта 3 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ **бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность на основании муниципального задания**, сформированного учредителем **в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом учреждения к основным видам его деятельности**.

Основным видом деятельности учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых учреждение создано (пункт 1 статьи 24 Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ).

Согласно статьи 6 Бюджетного кодекса РФ, **муниципальное задание -** это документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ:

* **муниципальное задание** на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями **формируется в порядке, установленном местной администрацией** (пункт 3 статьи 69.2);
* **финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется за счет средств местного бюджета в порядке, установленном местной администрацией** (пунктом 4 статьи 69.2);
* **формой финансового обеспечения** муниципального задания определена **субсидия, рассчитанная с учетом нормативных затрат на оказание муниципальных услуг** физическим и (или) юридическим лицам **и нормативных затрат на содержание муниципального имущества** (абзац 1 пункта 1 статьи 78.1).

Аналогичная норма закреплена [пункт 6 статьи 9.2](consultantplus://offline/ref=1D83BADBB0036D258075C25E74D16E3F9F87D7D3133FF29A0BEE520E473DE20950C0498B33O1t6I) Закона № 7-ФЗ, где **финансовое обеспечение** выполнения муниципального задания бюджетным учреждением **осуществляется в виде субсидий** из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ с учетом:

* расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных учреждением за счет выделенных учредителем средств,
* расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

На муниципальном уровне данные вопросы регулируются:

* Положением «О порядке формирования, размещения и контроля исполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в муниципальном образовании городское поселение Зеленоборский», утвержденным постановлением администрации от 28.02.2011 № 25 с изменениями от 11.01.2016 года (далее - Положение от 28.02.2011 № 25);
* Положением «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных и казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», утвержденное постановлением администрации от 11.03.2011 № 33 (далее - Положение от 11.03.2011 № 33). Фактически данный нормативный документ при формировании муниципального задания и финансового обеспечения не применялся, что в ходе проверки подтверждено пояснительной запиской (вх. 03-04/77 от 01.08.2016). В связи с чем, издано постановление администрации от 27.06.2016 № 242 «Об отмене постановления от 11.03.2011 № 33».

В отношении муниципальных учреждений, **администрация поселения**, как орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя (согласно пункта 4 статьи 42 Устава поселения), **формирует и утверждает муниципальное задание** на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), юридическим и физическим лицам **в соответствии с предусмотренными Уставом учреждения основными видами деятельности,** что закреплено Положением «О порядке осуществления органами местного самоуправлениямуниципального образования городское поселение Зеленоборский функций и полномочий учредителя муниципального бюджетного учреждения муниципального образования городское поселение Зеленоборский (утверждено постановлением администрации от 25.02.2011 № 16).

**В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее**

Согласно ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» **получателями субсидии являются:**

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ф. 0503161 по состоянию | | |  |
| на 01.01.2015 год | на 01.01.2016 год | на 01.07.2016 год | Изменения |
| Муниципальное бюджетное учреждение культуры Дом культуры «Восток» (далее - МБУК ДК «Восток») | - |  | реорганизован путем присоединения к МБУК ЗЦДК  (постановление администрации № 131 от 18.05.2015) |
| Муниципальное бюджетное учреждение культуры Зеленоборская централизованная библиотечная система (далее - МБУК Зеленоборская ЦБС) | МБУК Зеленоборская ЦБС | МБУК Зеленоборская ЦБС | - |
| Муниципальное бюджетное учреждение культуры Зеленоборский центральный дом культуры (далее - МБУК ЗЦДК) | МБУК ЗЦДК | МБУК ЗЦДК | - |

На основании постановления администрации от 18.05.2015 № 131 МБУК ДК «Восток» реорганизовано путем присоединения к МБУК ЗЦДК.

В рамках данной проверки проведены контрольные мероприятия в подведомственных администрации учреждениях:

* МБУК ЗЦДК,
* МБУК Зеленоборская ЦБС.

1. **Проверка соблюдения установленного порядка формирования муниципального задания**

Согласно Положению от 28.02.2011 № 25 порядок формирования муниципального задания включает в себя:

1. определение муниципального задания;
2. определение порядка оказания муниципальных услуг (выполнение работ);
3. определение объема муниципального задания;
4. определение объемов бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).
   1. ***Определение муниципального задания***

**Положением от 28.02.2011 № 25 не предусмотрены сроки утверждения муниципального задания.**

В тоже время, Письмом Минфина России от 16.05.2011 № 12-08-22/1959«Комплексные [рекомендации](consultantplus://offline/ref=66BC270C265BB7FA7ABA521E805B53A4008D12CE74AA0724DA0D7F110923XFG) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 № 83-ФЗ *«*О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»» разъяснено, что **утверждение заданий** может осуществляться **только после утверждения решения о бюджете муниципального образования и формирования сводной бюджетной росписи**.

Муниципальные задания бюджетных учреждений на 2015 и на 2016 годы утверждены в соответствии с данными рекомендациями, т.е. после утверждения бюджета поселения (решение Совета депутатов от 29.12.2013 № 49 «О бюджете на 2015 год», решение Совета депутатов от 18.12.2015 № 156 «О бюджете на 2016 год») и формирования сводной бюджетной росписи (на 2015 год - утверждено главой администрации от 31.12.2014 года, на 2016 год - утверждено главой администрации от 21.12.2015 года).

КСО обращает внимание, что **Федеральным законом** **от 29.12.2015** **№ 406-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в  **статью 69.2** Бюджетного кодекса РФ **введен дополнительный** **пункт 5**, который **регламентирует содержание порядка формирования государственного (муниципального) задания** и финансового обеспечения его выполнения, где в том числе должны определяться правила и **сроки формирования, изменения, утверждения государственного (муниципального) задания, отчета о его выполнении.**

Согласно **пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ** (в редакции Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ, вступившей в силу с 04.08.2013 года) **муниципальное задание** на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями **формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ**, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, в [порядке](consultantplus://offline/ref=CFA717E5298740BEEBE504C0929C2430F44797437BBECCCA7FFAC723D0949321F19423B3051448090C4DJ), установленном местной администрацией муниципального образования.

**На муниципальном уровне утвержден ведомственный и базовый перечень муниципальных услуг (работ)**:

* постановление администрации от 27.06.2011 № 115 «Об утверждении ведомственного и базового перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых находящимися в ведении администрации муниципального образования городское поселение Зеленоборский кандалакшского района муниципальными учреждениями культуры» (утратило силу с 18.05.2015 г.);
* постановление администрации от 18.05.2015 № 133 «Об утверждении ведомственного и базового перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых подведомственными администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района муниципальными учреждениями культуры».

В соответствии с [**пунктом**](consultantplus://offline/ref=5807E977381581413E6A8CB3A5EA27C24C6CD49F642D26B6890BD97536C183464C12FA0BA7E6dAV7I)[**3.1 статьи 69.2**](consultantplus://offline/ref=5807E977381581413E6A8CB3A5EA27C24C6CD49F642D26B6890BD97536C183464C12FA0BA7E6dAV4I) **Бюджетного кодекса РФ** ведомственные перечни формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ (далее - базовый (отраслевой) перечень), утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

В связи с чем, **Постановлением Правительства РФ от 26.02.2014 № 151 утверждены Общие** [**требования**](consultantplus://offline/ref=E804238B93208F7DFB9CF2FB98B35CEA551ECFFE1695A5BC1419F62CEC481C3696142FDFE887C38F0Bp9J) к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями) (**далее - Общие требования**), согласно которых: **ведомственные перечни формируются** **и утверждаются в порядке**, **установленном,** соответственно, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или **местными администрациями муниципальных образований** **с учетом Общих требований**  и должны применятся **при формировании муниципальных заданий на 2016 год.**

Постановлением администрации от 23.12.2015 № 416 утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг, работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями администрации городского поселения Зеленоборский. Поскольку **данный Порядок представлен только после окончания проверки, соответственно анализ его на соответствие действующему законодательству КСО не проводился.**

**Ведомственный перечень** (**у**твержден постановлением администрации от 18.05.2015 № 133) **по форме (содержанию) отвечает Общим требованиям** к формированиюведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ.

Одновременно, **КСО отмечает, что на муниципальном уровне утверждение базового перечня является неправомерным**, так как они утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Так, базовый (отраслевой) перечень услуг и работ в сфере «Культура, кинематография, архивное дело, туризм», утвержден Приказом Минкультуры России от 30.05.2016 № 1197.

КСО обращает внимание, что в соответствии со [статьей 5](consultantplus://offline/ref=CEFD2C66188957C74089BA9F89F728FBD15802C974671DC24123D6DD4D5A1F6858C386A97FBA48DC1ECBJ) Федерального закона от 29.12.2015 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **положения** [**пункта 3.1 статьи 69.2**](consultantplus://offline/ref=CEFD2C66188957C74089BA9F89F728FBD25103C379621DC24123D6DD4D5A1F6858C386AB7AB314CFJ) Бюджетного кодекса РФ **в части** **формирования ведомственных перечней в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями применяются при формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями начиная с 2017 года**.

Во исполнение нормы **статьи 69.2. Бюджетного кодекса** РФ в ходе проверки проведен анализ **соответствия муниципального задания МБУК ЗЦДК, МБУК Зеленоборская ЦБС**:

* **ведомственному Перечню муниципальных услуг**, утвержденному постановлением администрации от 27.06.2011 № 115 (муниципальное задание на 2015 год);
* **ведомственному Перечню муниципальных услуг**, утвержденному постановлением администрации от 18.05.2015 № 133 (муниципальное задание на 2016 год).

**Установлено, что имеют место следующие замечания**: предоставляемые Учреждениями муниципальные услуги (работы) **не в полной мере** **соответствуют** ведомственному перечню муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) Учреждением в качестве основных видов деятельности. Так,

* **муниципальное задание** МБУК ЗЦДК **на 2015 год сформировано на услугу** «по организации работы физкультурно-спортивных кружков, секций и любительских объединений» **не включенную в ведомственный перечень**;
* **в муниципальном задании** МБУК Зеленоборская ЦБС **на 2016 год наименование работы** «**формирование, учет, изучение,** обеспечение физического сохранения и безопасности фондов библиотеки» **не идентично наименованию муниципальной работы предусмотренной ведомственным перечнем** (работа «по обеспечению физического сохранения и безопасности фонда библиотеки»)**.**

**КСО обращает внимание,** что **муниципальное задание формируется только на услуги (работы), которые входят в ведомственный перечень муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в качестве основных видов деятельности** ([**пункт 3 статьи 69.2**](consultantplus://offline/ref=15A6FE68C8C8FD6A71AA4D0E25ABC579188970C74FC3A6AB2056A077476F37C149E83B37E5CEf5c3L)**,** [**пункт 3.1 статьи 69.2**](consultantplus://offline/ref=15A6FE68C8C8FD6A71AA4D0E25ABC579188970C74FC3A6AB2056A077476F37C149E83B37E5CEf5c0L) **Бюджетного кодекса РФ**).

Кроме того, действующий **ведомственный перечень требует приведения в соответствие с базовым (отраслевым) перечнем при формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) Учреждением на 2017 год**, что требуют нормы п. 3.1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со [**статьей 6 Бюджетного кодекса**](http://fz-83.ru/%D0%BD%D0%BF%D0%B0/433) **РФ** [государственное (муниципальное) задание](http://www.krista.ru/products/Planning/gos_zadanie) устанавливает требования «к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ)».

Постановлением от 28.02.2011 № 25 утверждена типовая форма «Муниципального задания на оказание муниципальных услуг», а раздел 2 Положения определяет порядок формирования муниципального задания, где пунктом 1 утвержден печень показателей, обязательных к указанию в муниципальном задании.

**Данный перечень соответствует показателям, перечисленным в пункте 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, за исключением** выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания. **Данная норма утратила силу с 01.01.2011 года** (Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=DB102C9719841445BAAA629AA17E539EE56C50682C9E5F862F913AA34B3BC877695E1BAA8A23C06446p4N) от 08.05.2010 № 83-ФЗ).

**Форма муниципального задания Учреждений на 2015 год не в полной мере соответствует форме, утвержденной Постановлением от 28.02.2011 № 25** (Приложение № 2), например:

1. в отношении отдельных показателей муниципального задания (качество, объем муниципальной услуги), форма муниципального задания, утвержденная Постановлением от 28.02.2011 № 25, не содержит значения (временной период) либо значение показателя равен году. Тогда как, в муниципальном задании значение показателя определен как – отчетный, текущий, очередной финансовый год.
2. в муниципальном задании отсутствуют следующие показатели, характеризующие качество оказания услуги, утвержденные Постановлением от 28.02.20011 № 25:

* плановый объем (состав) оказываемых услуг в стоимостных показателях (пункт 8.2);
* требования к материально-техническому обеспечению оказываемой муниципальной услуги (пункт 9);

1. в муниципальном задании отсутствуют условия и порядок изменения муниципального задания (пункт 14.2).

Кроме того, **форма муниципального задания, утвержденная постановлением от 28.02.2011 № 25 не содержит требования к выполнению работ.**

Постановлением администрации от 11.01.2016 № 6 «О внесении изменений в постановление администрации от 28.02.2011 № 25» **утверждена новая форма муниципального задания.**

**Муниципальные задания для бюджетных учреждений в целом сформированы с соблюдением бюджетных норм (статья 69.2 Бюджетного кодекса РФ).**

В тоже время, **имеют место следующие замечания по формированию муниципального задания** для Учреждений:

* **МБУК ЗЦДК:**
* предельные цены (тарифы) в муниципальном задании на 2015 и 2016 годы указаны в рамках иных видов деятельности (см. стр.11);
* муниципальное задание на 2015 и 2016 годы, в части муниципальных работ не содержит утвержденные ведомственным перечнем (от 27.06.2011 года, от 18.05.2015 года) показатели качества;
* муниципальное задание на 2016 год сформировано без учета постановления от 11.01.2016 № 6, т.е. по старой форме.
* **МБУК Зеленоборская ЦБС:**
* муниципальное задании на 2015 год содержит предельные цены (тарифы) в рамках иных видов деятельности;
* муниципальное задание на 2015 год в части муниципальных работ не содержит утвержденные ведомственным перечнем показатель объема выполняемых работ и показатели качества.
* муниципальное задание на 2016 год **на одну муниципальную услугу** «библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание» **сформировано из** **трех разделов**, в рамках условия (формы) оказания услуги (в стационарных условиях; вне стационара; удаленно через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»).

Тогда как, согласно разъяснений Минфина России от 16.05.2011 № 12-08-22/1959, при установлении муниципальному учреждению муниципального задания на оказание нескольких муниципальных услуг (выполнение нескольких работ), муниципальное задание формируется из нескольких разделов, **каждый из которых должен содержать требования к оказанию одной муниципальной услуги** (выполнению одной работы).

* **в муниципальном задании на 2016 год:**
* отсутствует наименование показателей качества муниципальной **услуги**, утвержденных ведомственным перечнем;
* показатели качества муниципальных **работ**, не соответствуют показателям, утвержденным ведомственным перечнем;
* показатель объема муниципальной услуги и муниципальных работ не соответствует показателям, утвержденным ведомственным перечнем. Однако, идентичен показателю в базовом (отраслевом) перечне, утвержденном Приказом Минкультуры России от 30.05.2016 № 1197.

КСО обращает внимание, что согласно разъяснений Минфина России от 16.05.2011 № 12-08-22/1959 и**спользуемые в муниципальном задании** **показатели объема и качества муниципальных услуг должны быть идентичны показателям объема и качества муниципальных услуг, указанным в ведомственном перечне.**

Кроме того, как указывалось выше, в 2015 году была проведена реорганизация МБУК ЗЦДК путем присоединения к нему МБУК ДК «Восток» (постановление администрации от 18.05.2015 № 131 «О реорганизации муниципальных бюджетных учреждений культуры путем присоединения»).

Муниципальное задание для МБУК Дом культуры «Восток» утверждено постановлением администрации от 31.12.2014 № 383. Учреждение осуществляло свою деятельность путем предоставления следующих муниципальных услуг (работ): «Услуги по организации деятельности клубных формирований», «Работа по проведению фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, конференций и иных программных мероприятий силами учреждения», что аналогично муниципальным услугам (работам) предоставляемыми МБУК ЗЦДК.

Согласно Положению от 28.02.2011 № 25, в случае реорганизации или ликвидации Учреждения, ГРБС досрочно прекращает муниципальное задание (в отношении МБУК ДК Восток).

Учитывая вышеизложенное, у МБУК ЗЦДК увеличился объем муниципальных услуг (работ) в натуральных показателях, за счет роста клубных формирований, и соответственно количества участников на одно клубное формирование, что соответственно **требовало корректировки муниципального задания.**

Установлено, что нормами Положения от 28.02.2011 № 25 не предусмотрено увеличение объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания при условии слияния (реорганизации) бюджетных учреждений.

Кроме того, в муниципальном задании отсутствуют условия и порядок изменения муниципального задания, что предусмотрено утвержденной формой (пункт 14.2 Положения от 28.02.2011 № 25).

Справочно. П[унктом](consultantplus://offline/ref=56E0468AE8C2A292958085FAE9C493C0E634624E3D5A98FCD8FD83D8228EAB9CA94DC4D32557D407t7i8L) 6 Положения «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (утверждено Постановлением Правительства РФ от 26.06.2015 № 640) **предусмотрена возможность изменения государственного задания путем формирования нового государственного задания (с учетом внесенных изменений).**

Данное Положение может использоваться муниципальными образованиями в качестве модельного акта при разработке собственных порядков, регулирующих вопросы формирования задания и финансового обеспечения его выполнения.

* 1. ***Определение порядка оказания муниципальных услуг***

В соответствии с Положением от 28.02.2011 № 25 порядок оказания муниципальных услуг определяется в соответствии со стандартами качества соответствующих муниципальных услуг, утвержденными постановлениями администрации городского поселения Зеленоборский.

Порядок оказания муниципальных услуг устанавливается единый для всех исполнителей, оказывающих одноименные услуги.

На муниципальном уровне постановлением администрации от 15.09.2011 № 170 утверждены следующие стандарты муниципальных услуг: «Организация деятельности клубных формирований», «Организация библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей», «Физкультурно-оздоровительные мероприятия».

Однако, в муниципальном задании МБУК Зеленоборская ЦБС на 2016 год в разделе 5 «Порядок оказания муниципальной услуги» в числе нормативно правовых актов на федеральном уровне и уровне субъекта РФ, регулирующих порядок оказания муниципальной услуги, **отсутствует ссылка на муниципальный правовой акт** - **Стандарт качества муниципальной услуги** «Организация библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей», утвержденный постановлением администрации г.п. Зеленоборский от 15.09.2011 № 170.

* 1. ***Определение объема муниципального задания***

Согласно Положению от 28.02.2011 № 25, **объем муниципального задания** **определяется** ГРБС в соответствии с Порядком проведения ежегодного мониторинга потребности в предоставлении муниципальных услуг **в натуральном и** **стоимостном выражении**, утвержденным постановлением администрации г.п. Зеленоборский.

**На муниципальном уровне данный порядок не разработан.**

В **нарушение Положения от 28.02.2011 № 25 в муниципальном задании Учреждений на 2015 и на 2016 год не доведен плановый объем (состав) оказываемых услуг в стоимостных показателях.**

**В тоже время, утвержденная постановлением администрации от 11.01.2016 №6 форма муниципального задания не содержит стоимостных показателей объема (состава) оказываемых услуг.**

Согласно [**части 4 статьи 9.2**](consultantplus://offline/ref=88BFBF167ADC15DBB03718114853493B1C69D86942A6974DAD9317891E4A9E2F6400440391XEcEH) **Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ** «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение вправе **сверх установленного муниципального задания,** а также **в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания** выполнять работы, оказывать услуги, **относящиеся к его основным видам деятельности**, предусмотренным его уставом, для граждан и юридических лиц **за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.**

В отношении услуг бюджетных учреждений культуры федеральное законодательство предусматривает оказание услуг (работ) частично за плату, что определено **статьей 46 Основ законодательства Российской Федерации** о культуре (утверждено Решением Верховного совета РФ от 09.10.1992 № 3612-1 (далее - Основы законодательства о культуре), где:

* **Учредитель организации культуры**, созданной в форме бюджетного и автономного учреждения **осуществляет финансовое обеспечение деятельности бюджетного** и автономного **учреждения,** **связанной с выполнением работ, оказанием услуг для потребителя в соответствии с заданиями учредителя бесплатно или частично за плату**.

В этом случае, согласно нормам[**статьи 69.2**](consultantplus://offline/ref=CE2FC7BFBD26A174C5DDD4CC4D761788F6EE6CFBA00DA2B3C77165D9624890CCD9A8EF448937tAiAI) **Бюджетного кодекса РФ** муниципальное задание должно содержать предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами. Что также определено Положением от 28.02.2011 № 25, где объем муниципальных услуг, оказываемых получателю частично за плату, и размер указанной платы определяются в муниципальном задании.

На муниципальном уровне «Порядок определения платы за оказание бюджетным учреждением услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности бюджетных учреждений, для граждан и юридических лиц», утвержден постановлением администрации от 11.03.2011 № 30, что соответствует нормам **части 4 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ.**

Согласно данному Порядку, в случае, если законами или нормативными правовыми актами предусматривается оказание учреждением платной услуги в пределах муниципального задания, такая платная услуга включается в перечень муниципальных услуг, по которым формируется муниципальное задание.

Одновременно Учреждение формирует и утверждает перечень платных услуг по согласованию с Учредителем.

Как установлено проверкой, **Перечень платных услуг, относящихся к основным видам деятельности бюджетными учреждениями не формировался**.

Кроме того, **ведомственный Перечень муниципальных услуг (**утвержденный постановлениями администрации от 27.06.2011 № 115 и от 18.05.2015 № 133) **не подразумевает возмездного оказания муниципальных услуг, предоставляемых бюджетными учреждениями.**

**В ходе проверки установлено**, что п**редельные цены (тарифы) в муниципальном задании МБУК ЗЦДК (на 2015 год и на 2016 год) и МБУК Зеленоборская ЦБС (на 2015 год) указаны в рамках иных видов деятельности, что противоречит бюджетным и муниципальным нормам.**

Цены (тарифы) на платные услуги, Учреждениями установлены самостоятельно. Однако:

* согласно пункту 2.9 Устава МБУК Зеленоборская ЦБС, тарифы на платные услуги Учреждения устанавливает Совет депутатов городского поселения Зеленоборский, что **не соответствует требованиям статьи 52 Основ законодательства о культуре,** где цены (тарифы) на платные услуги организации культуры устанавливают самостоятельно.
* согласно пункту 4.13 Устава МБУК ЗЦДК Учреждение, по согласованию с Учредителем устанавливает тарифы на платные услуги, работы и продукцию, не являющиеся основными видами деятельности Учреждения. Фактически цены на платные услуги с Учредителем не согласованы.

Как определено [пунктом 4 статьи 9.2](consultantplus://offline/ref=AFB207659E3278245BE9FBBE6C37CF1479F0431AC021044A71B496957C1A526C787316EEC2d4wAJ) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение вправе осуществлять виды деятельности, не являющиеся основными, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, **при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.**

В тоже время,вУставе МБУК ЗЦДК нет четкого разграничения основных видов деятельности оказываемых Учреждением и иных видов деятельности оказываемых за плату. Кроме того, **в Уставе применяется некорректная формулировка «**предоставление **разнообразных платных услуг** социально-культурного характера населению, с учетом его запросов и потребностей» (пункт 11 Устава).

1. **Проверка соблюдения порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.**

В соответствии с пунктом 1 **статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ** финансовое обеспечение муниципального задания бюджетными учреждениями осуществляется Учредителем путем предоставления субсидий.

Порядок и условия предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг устанавливается Соглашением, форма которого утверждена постановлением администрации от 30.12.2011 № 305 (далее – постановление администрации от 30.12.2011 № 305).

Финансовое обеспечение муниципального задания в 2015 и 2016 годах осуществлялось в соответствии с заключенными между Учредителем (администрацией поселения) и Учреждением (МБУК ЗЦДК, МБУК Зеленоборская ЦБС) Соглашениями.

В ходе анализа заключенных Соглашений (на 2015 год и на 2016 год) на предмет их соответствия требованиям постановления администрации 30.12.2011 № 305, установлено.

Соглашения в целом составлены по утвержденной форме, за исключением отдельной нормы, входящей в состав обязанностей Учредителя, а именно:

Таблица № 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Типовая форма** | | **Соглашение** | |
| № пункта | содержание | № пункта | содержание |
| п .2.1.3 | Осуществлять финансирование выполнения задания **ежемесячно** | п. 2.1.3 | Перечислять Учреждению Субсидию в соответствии с графиком перечисления Субсидии, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения, **ежеквартально** **в сумме, не превышающей 1/4 от годового размера указанной субсидии**. |

Вместе с тем, типовой формой Соглашения, а соответственно самими соглашениями **некорректно определены обязанности Учредителя**:

Таблица № 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № пункта | Содержание | Примечание |
| 2.2.4 | Сократить размер субсидии и (или) потребовать частичного или полного возврата предоставленной Учреждению субсидии, если фактически исполненное Учреждением задание меньше по объему, чем это предусмотрено заданием, или не соответствует качеству услуг (работ), определенному в задании | **Неправомерно**, поскольку статьей 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ, определено, что уменьшение объема субсидии на государственное (муниципальное) задание в течение срока его выполнения **осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания.**  Другие основания для уменьшения объема субсидии в текущем году (в том числе невыполнение муниципального задания), не сопровождающееся внесением изменений в муниципальное задание законодательством РФ не предусмотрены (Письмо Минфина России от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 «О Комментариях (комплексных рекомендациях) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ»). |
| п.2.2.5 | Не предоставлять субсидию Учреждению в случае сдачи в аренду, с согласия Учредителя, предоставленного в установленном порядке недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за Учреждением Учредителем или приобретенных Учреждением за счет средств, выделенных Учредителем на приобретение такого имущества | **Неправомерно,** т.к. согласно статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ - в случае сдачи в аренду с согласия Учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением Учредителем или приобретенных учреждением за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение такого имущества, **финансовое обеспечение содержания такого имущества Учредителем не осуществляется.** |

Кроме того, **не выполняются следующие пункты Соглашения**:

* 2.1.1. обязанность Учредителя предоставлять субсидии **с учетом нормативных затрат**, которые **на сегодняшний день на муниципальном уровне** **не утверждены;**
* 2.1.3. обязанность Учредителя перечислять Учреждению субсидию в соответствии с графиком перечисления субсидии, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения, ежеквартально **в сумме**, не превышающей 1/4 от годового размера указанной субсидии.

Фактически в указанном графике **отсутствует размер субсидии в денежном выражении.** А к дополнительным соглашениям график вообще не прилагается.

* 2.2.2. обязанность учредителя изменять размер предоставляемой по Соглашению субсидии в случае:
* изменения в задании Учредителя показателей, характеризующих состав, качество и (или) объем (содержание) оказываемых физическим и (или) юридическим лицам услуг (выполняемых работ).

Установленный порядок не соблюдался.

**Порядок** **финансового обеспечения выполнения муниципального задания** в отношении муниципальных бюджетных учреждений **определяется** местной администрацией (пункт 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункт 7 статьи 9.2 Закона № 7 ФЗ) и регулируется Положением от 28.11.2011 № 25 (**раздел 3.1 финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным учреждением**).

Согласно Положения от 28.02.2011 № 25 **финансовое обеспечение** муниципального задания бюджетным учреждением **осуществляется** в пределах бюджетных ассигнований **на обеспечение выполнение функций бюджетных учреждений** и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на очередной финансовый год Учреждению главным распорядителем.

Обеспечение выполнение функций бюджетного учреждения включает:

* оплату труда работников Учреждения, денежное содержание работников ОМС, лиц замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (контрактами) и законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и муниципальными правовыми актами;
* оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд;
* уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ;
* возмещение вреда, причиненного бюджетным учреждением при осуществлении его деятельности.

Финансовое обеспечение покрытия иных затрат необходимых для выполнения задания, рассчитывается в разрезе статей и подстатей КОСГУ, непосредственно относящихся к оказанию услуг.

**КСО отмечает**, **что с вступлением в действие Федерального закона № 83-ФЗ вышеуказанные цели расходования определены только для казенных учреждений (статья 70 Бюджетного кодекса РФ).**

Бюджетное учреждение с 01.01.2012 года осуществляют свою деятельность на основе плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД), в рамках субсидии на выполнение муниципального задания, субсидии на иные цели, в рамках предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

**Соответственно Положение от 28.02.2011 № 25 требует корректировки с учетом изменений в действующем законодательстве**.

Статьей 78.1 Бюджетного кодекса РФ формой финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетным учреждением определена субсидия, рассчитанная с учетом:

* нормативных затрат на оказание муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам;
* нормативных затрат на содержание муниципального имущества.

Согласно Методике планирования бюджетных ассигнований на 2015 год, утвержденного постановлением администрации от 08.10.2014 № 250 **планирование субсидий** на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий бюджетными учреждениями **осуществляется в соответствии с порядками определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества** муниципальных учреждений муниципального образования, утвержденных соответствующим субъектом бюджетного планирования, с учетом методических рекомендаций.

Аналогичная норма утверждена постановлением администрации от 19.10.2015 № 299 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год».

**Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества** утвержден в период проведения настоящего контрольного мероприятия (постановление администрации от 11.08.2016 № 281) , однако **представлен в КСО только после направления акта. Соответственно анализ на соответствие его действующему законодательству не проводился.**

Кроме того, **начиная с 01.01.2016 года** объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания должен **рассчитываться на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых местной администрацией** **с соблюдением** [**общих требований**](consultantplus://offline/ref=7E39E2B7EA3E4C664275EA310CED3C4F14F236718504BB5C9B4102C6A05C386F55E03585A96FD930l3BFI), определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (абз. 2 пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»)). **Что на сегодняшний день со стороны администрации также не исполнено.**

Проверкой установлено, что **объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания** Учреждениям на 2015 год, 2016 год **рассчитывался исходя из доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований** на предоставление субсидий на год, без учета нормативных затрат.

**Таким образом, подтвердить обоснованность рассчитанного Учредителем размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания не представляется возможным.**

**Фактически процедура перечисления субсидии осталась на уровне сметного планирования,** т.е. в строгом соответствии с целевым назначением расходов, когда в соответствии с Бюджетным кодексом РФ бюджетное учреждение, как участник бюджетного процесса, выступало получателем бюджетных средств в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В результате, **субсидия перечисляется** хаотично, разными суммами на основании заявок Учреждения на финансирование, т.е. **с нарушением норм Положения от 28.02.2011 № 25** (ежеквартально), и заключенного **Соглашения** (ежеквартально в сумме, не превышающей 1/4 от годового размера указанной субсидии).

В 2015 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания из бюджета поселения предоставлены Учреждениям на основании следующих Соглашений:

Таблица № 5 (в рублях)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Учреждение | Соглашение | Объем финансового обеспечения | |
| по состоянию на 01.01.2015 | По состоянию на 31.12.2015 |
| **2015 год** | | | |
| МБУК ЗЦДК | Соглашение № 1 от 12.01.2015 (доп. соглашение от 07.05.2015 № 1, от 17.08.2015 № 2, от 30.09.2015 № 3, от 29.10.2015 № 4, от 30.11.2015 № 5, от 21.12.2015 № 6) | 14 187 491,00 | 16 024 719,00 |
| МБУК ДК «Восток» | Соглашение № 2 от 12.01.2015  (доп. соглашение от 30.04.2015 № 1) | 4 546 375,00 | - |
| МБУК Зеленоборская ЦБС | Соглашение № 3 от 12.01.2015  (доп. соглашение от 30.04.2015 № 1, от 3.10.2015 № 2) | 7 414 588,00 | 6 878 687,00 |
| **Итого:** | | **26 148 454,00** | **22 903 406,00** |

Как установлено в ходе проверки, в течение финансового года заключались дополнительные соглашения об изменении размера субсидии. **Причины изменения размера субсидии в соглашении не указаны.**

В тоже время, согласно пункту 2.2.2 Соглашений Учредитель вправе изменять размер предоставленной субсидии в случае изменения в задании показателей, характеризующих состав, качество и (или) объем (содержание) оказываемых услуг (выполняемых работ).

Установлено, что в 2015 году **муниципальное задание МБУК ЗЦДК** от 31.12.2014 года, **муниципальное задание МБУК Зеленоборская ЦБС** от 31.12.2014 **в части изменения показателей не корректировалось.**

Согласно представленных Учредителем пояснений (вх. 03-04/87 от 24.08.2016 г., вх. 03-04/92 от 05.09.2016 г.) объём субсидии на выполнение муниципального задания был изменен:

* **для МБУК ЗЦДК, в связи:**
* с необходимостью достижения целевых показателей по средней заработной плате работников культуры в целях выполнения указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Фонд заработной платы, предусмотренный на 2015 год, был приведен в соответствие со средней заработной платой работников учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами, и средней заработной платы в Мурманской области на 2015 год.

* с проведением орг-штатных мероприятий по итогам реорганизации МБУК ЗЦДК путем присоединения к нему МБУК Дом культуры «Восток» (постановление администрации от 18.05.2015 № 131 «О реорганизации муниципальных бюджетных учреждений культуры путем присоединения»).

**Указанные основания по изменению объёма субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания не повлекли за собой изменения натуральных показателей муниципального задания на 2015 год.**

В тоже время, как установлено в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Зеленоборский за 2015 год» (Акт проверки от 28.03.2016 года) Учреждение-правопреемник (МБУК ЗЦДК) принял активы и обязательства, кассовые и фактические расходы реорганизованного учреждения (МБУК Дом культуры «Восток») на основании передаточного акта от 01.08.2015 года.

В связи с чем, увеличен объем субсидии (дополнительное соглашение № 2 от 17.08.2015 года), что соответственно, **требовало корректировки показателей муниципального задания** (см. стр. 9 настоящего Акта).

* **для МБУК Зеленоборская ЦБС** объём субсидии на выполнение муниципального задания Учреждением был изменен в части фонда оплаты труда работников Учреждения, в связи с изменением соотношений средней заработной платой работников учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами, и средней заработной платы в Мурманской области, что **не влечет за собой изменения натуральных показателей муниципального задания на 2015 год.**

Объем финансового обеспечения исполнения муниципального задания (субсидии) бюджетными учреждениями соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на указанные цели сводной бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств (администрация г.п. Зеленоборский), в сумме 22 903 406,00 рублей.

В 2015 году со стороны Учредителя муниципальное задание для МБУК ЗЦДК и МБУК Зеленоборская ЦБС профинансировано на 100%, со стороны Учреждения муниципальное задание выполнено так же на 100%.

Согласно пункту 2.1.2. Соглашений финансовое обеспечение развития учреждений осуществляется в рамках программ, утвержденных в установленном порядке.

В 2015 году исполнение муниципального задания бюджетными учреждениями производилось в рамках следующих муниципальных программ:

* МП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия городского поселения Зеленоборский» на 2015 год, утвержденной постановлением администрации г.п. Зеленоборский от 06.08.2014 № 187 (в редакции от 18.12.2015 № 395);
* МП «Развитие физической культуры и спорта на территории г.п. Зеленоборский на 2015 год» утвержденной постановлением администрации г.п. Зеленоборский от 14.10.2014 № 269 (в редакции от 18.12.2015 № 396).

Таблица № 6 (в рублях)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Основное мероприятие | Паспортом МП  в последней редакции | Соглашение на 31.12.2015 | Отклонение |
| **МП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия городского поселения Зеленоборский» на 2015 год** | | | |
| ***Подпрограмма «Наследие»*** | | | |
| **Развитие библиотечного дела г.п. Зеленоборский, в т.ч.** | **6 880 721,00** | **6 878 687,00** | **- 2 034,00** |
| Местный бюджет | 5 712 291,00 | 5 712 291,00 | **-** |
| Областной бюджет | 1 168 430,00 | 1 166 396,00 | - 2 034,00 |
| ***Подпрограмма «Искусство»*** | | | |
| **Обеспечение развития творческого потенциала и организации досуга населения г.п. Зеленоборский, в т.ч.** | **15 989 349,0** | **15 989 349,00** | **-** |
| Местный бюджет | 13 094 284,00 | 13 094 284,00 | - |
| Областной бюджет | 2 895 065,00 | 2 895 065,00 | - |
| ***МБУК ЗЦДК*** | ***11 943 026,00*** | ***15 989 348,00*** | ***+ 4 046 323,00*** |
| Местный бюджет | 9 674 574,00\* | 13 094 284,00 | + 3 419 710,00 |
| Областной бюджет | 2 268 452,00 | 2 895 065,00 | + 626 613,00 |
| ***МБУК ДК «Восток»*** | ***4 046 323,00*** | ***-*** | ***- 4 046 323,00*** |
| Местный бюджет | 3 419 710,00 | - | - 3419 710,00 |
| Областной бюджет | 626 613,00 | - | - 626 613,00 |
| **МП «Развитие физической культуры и спорта на территории г.п. Зеленоборский на 2015 год»** | | | |
| **Реализация и оказание муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта** | **35 370,34** | **35 370,66** | **+ 0,32** |

\* поскольку паспортом *подпрограммы «Искусство»* допущена арифметическая ошибка в разбивке общей суммы финансового обеспечения за счет средств местного бюджета (13 094 284,00 рублей) по Учреждениям, данная сумма рассчитана КСО самостоятельно расчетным путем.

Проверкой установлено, что **паспортами подпрограмм объем финансирования** на выполнение муниципального задания, в части средств областного бюджета **не разбит по мероприятиям**. Таким образом,

* в рамках одного мероприятия «Развитие библиотечного дела г.п. Зеленоборский» утвержден объем финансирования как в качестве субсидии на выполнение муниципального задания, так и в качестве субсидии на иные цели.

В 2016 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания из бюджета поселения предоставлены Учреждениям на основании следующих Соглашений:

Таблица № 7 (в рублях)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Учреждение | Соглашение | Объем финансового обеспечения | |
| по состоянию на 01.01.2016 | по состоянию на 01.07.2016 |
| **2016 год** | | | |
| МБУК ЗЦДК | Соглашение № 1 от 12.01.2016  (доп. соглашение от 31.03.2016 № 1) | 19 251 157,00 | 17 911 157,00 |
| МБУК Зеленоборская ЦБС | Соглашение №2 от 12.01.2016  (доп. соглашение от 31.03.2016 № 1) | 8 070 465,00 | 7 602 418,00 |
| **Итого:** | | **27 321 622,00** | **25 513 575,00** |

**Муниципальное задание в части изменения показателей не корректировалось,** поскольку согласно представленных пояснений (вх. 03-04/91 от 30.08.2016 года, вх. 03-04/93 от 05.09.2016 года) объём субсидии на выполнение муниципального задания МБУК ЗЦДК, МБУК Зеленоборская ЦБС был изменен в связи с изменением соотношений средней заработной платой работников учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами, и средней заработной платы в Мурманской области, **что не влечет за собой изменения натуральных показателей муниципального задания на 2016 год.**

Объем финансового обеспечения исполнения муниципального задания (субсидии) бюджетными учреждениями соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на указанные цели сводной бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств (администрация г.п. Зеленоборский), утвержденной 30.06.2016 года, в сумме 25 513 575,00 рублей.

По состоянию на 01.07.2016 года со стороны Учредителя муниципальное задание профинансировано на 48,1% (в сумме 12 263 940,43 рублей), со стороны Учреждения муниципальное задание выполнено на 99,96% (в сумме 12 259 596,44 рублей).

В 2016 году исполнение муниципального задания бюджетными учреждениями производилось в рамках следующих муниципальных программ:

* МП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия городского поселения Зеленоборский» на 2016-2018 г.г., утвержденной постановлением администрации г.п. Зеленоборский от 10.11.2015 № 328 (с изменениями от 30.12.2015 № 436, от 13.04.2016 № 159);
* МП «Развитие физической культуры и спорта на территории г.п. Зеленоборский на 2016-2018 г.г.» утвержденной постановлением администрации г.п. Зеленоборский от 10.11.2015 № 327 (с изменениями от 30.12.2015 № 435, от 13.04.2016 № 160).

Таблица № 8 (в рублях)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Основное мероприятие | Паспортом МП  в редакции от 13.04.2016 | Ф. 0503127 назначено В/Р 611 | Соглашение от 31.03.2016 | Отклонение  (гр. 5- гр. 2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **МП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия городского поселения Зеленоборский» на 2016-2018 гг.** | | | | |
| ***Подпрограмма «Наследие»*** | | | | |
| **Развитие библиотечного дела г.п. Зеленоборский, в т.ч.** | **7 763 138,00**  **(-51 000,00)** | **7 602 418,00** | **7 602 418,00** | **-160 720,00\*** |
| Местный бюджет, в. т.ч. | 5 796 086,00 | 5 635 366,00 | - | - 160 720,00 |
| Областной бюджет | 1 967 052,00 | 1 967 052,00 | - | - |
| **реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан,** работающих в муниципальных учреждениях образования и культуры, расположенных в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Мурманской области | - | 939 938,0 | - | - |
| **повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений** культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации | - | 1 027 114,00 | - | - |
| ***Подпрограмма «Искусство»*** | | | | |
| **Обеспечение развития творческого потенциала и организации досуга населения г.п. Зеленоборский, в т.ч.** | **18 120 227,00** | **17 841 157,00** | **17 841 157,00** | **- 279 070,00\*** |
| Местный бюджет | 13 484 579,00 | 13 205 509,00 | - | - 279 070,00 |
| Областной бюджет | 4 635 648,00 | 4 635 648,00 | - | - |
| **реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан,** работающих в муниципальных учреждениях образования и культуры, расположенных в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Мурманской области | - | 2 067 862,00 | - | - |
| **повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений** культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации | - | 2 567 786,00 | - | - |
| **МП «Развитие физической культуры и спорта на территории г.п. Зеленоборский на 2016-2018 г.г.»** | | | | |
| **Реализация и оказание муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта** | **70 000,0** | **70 000,00** | **70 000,0** | **-** |

**В ходе проверки установлены** следующие **замечания по формированию МП** «Развитие культуры и сохранение культурного наследия городского поселения Зеленоборский» на 2016-2018 гг.:

* паспортами подпрограмм объем финансирования на выполнение муниципального задания, в части средств областного бюджета не разбит по мероприятиям, что аналогично замечаний к муниципальной программе за 2015 год.
* в рамках одного мероприятия «Развитие библиотечного дела г.п. Кандалакша» предусмотрены как субсидии на исполнение муниципального задания, так и субсидии на иные цели. Соответственно, не представляется возможным соотнести запланированные объемы финансирования в разрезе мероприятий. Кроме того, КСО отмечает, что исполнителем данных мероприятий следует указывать конкретное Учреждение.
* паспортом подпрограммы «Наследие» объем финансирования мероприятия «Развитие библиотечного дела г.п. Кандалакша», за счет средств местного бюджета завышен на 51,0 тыс. рублей, что представляет собой объем финансирования мероприятия «Сохранение популяризации историко культурного наследия г.п. Кандалакша», исполнителем которого фактически выступает администрация поселения;
* муниципальной программой не предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета, в форме субвенции на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга, в сумме 2,2 тыс. рублей не предусмотрены (включены в расходы за счет средств местного бюджета мероприятие «Развитие библиотечного дела г.п. Кандалакша» подпрограммы «Наследие»).

Дополнительно проверкой установлено следующее.

В 2015, 2016 году з**а счет субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания** на оказание муниципальных услуг запланированы расходы по компенсационным выплатам работникам Учреждения на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно.

КСО обращает внимание, что данные выплаты носят непостоянный характер, соответственно в **целях эффективного и экономного использования средств местного бюджета целесообразно предоставлять компенсацию расходов по оплате льготного проезда работникам муниципальных учреждений в форме субсидии на иные цели**.

Кроме того, согласно части 7 Письма Минфина России от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 «О Комментариях (комплексных рекомендациях) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ» **компенсация расходов, связанная с проездом к месту отпуска и обратно** сотрудникам учреждений, проживающим в районах Крайнего Севера**,** как правило, **предоставляется в форме целевой субсидии, поскольку, включение данных расходов в состав нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в рамках государственного (муниципального) задания может привести к искажению реальной стоимости данных услуг.**

В соответствии с пунктом 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» **в случае сдачи в аренду**, с согласия Учредителя, недвижимого **имущества** **и особо ценного движимого имущества,** закрепленного за ним Учредителем или приобретенного за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение такого имущества, **финансовое обеспечение на содержание данного имущества Учредителем не осуществляется.**

В ходе настоящей проверки установлено, что **МБУК ЗЦДК получало доход от сдачи в аренду недвижимого имуществ**а, что подтверждено оборотно-сальдовой ведомостью по счету 205.21 «Расчеты с плательщиками от собственности»:

* 2015 год – 12 517,89 рублей;
* 1 полугодие 2016 года – 73 341,14 рублей.

В нарушение **статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ** «О некоммерческих организациях», **объем субсидии** на выполнения муниципального задания на 2015 год, 2016 год **на сумму расходов по содержанию переданного в аренду имущества**, **не корректировался.**

**Согласно представленного администрацией поселения расчета** (пропорционально площади сдаваемой в аренду**), сумма затрат по содержанию недвижимого имущества, составила:**

* 2015 год - 890,28 рублей,
* 1 полугодие 2016 года - 3 561,44 рублей.

**Таким образом, сумма субсидии** на выполнения муниципального задания **подлежит корректировке и возврату в бюджет.**

**На момент составления отчета о проверке субсидия за 2015 год, в сумме 890,28 рублей возвращена** МБУК ЗЦДК **в бюджет г.п. Зеленоборский** (пл. пор. № 614862 от 29.09.2016).

1. **Проверка отчетности Учреждения об исполнении муниципального задания**

Муниципальным заданием для Учреждений культуры на 2015 и 2016 годы установлена форма отчета об исполнении муниципального задания, а также срок представления отчета об исполнении муниципального задания.

Следует отметить, что в рамках настоящей проверки **не представляется возможным подтвердить соблюдение Учреждением сроков представления отчетности** об исполнении муниципального задания Учредителю, в связи с тем, что отсутствует отметка Учредителя о получении данного отчета.

КСО отмечает, что форма отчета, утвержденная муниципальным заданием на 2015 год не соответствует типовой форме, утвержденной Положением от 28.02.2011 № 25, поскольку отсутствует  **плановый и фактический показатель объема услуг за отчетный период в стоимостном показателе** (тыс. рублей), **в том числе с разбивкой по мероприятиям** (наименование, срок реализации, затраты на реализацию, фактические результаты (количество оказанных услуг)).

Кроме того, согласно Положению от 28.02.2011 № 25 срок предоставления отчета - ежеквартально до 15 числа месяца, в то время, как муниципальным заданием срок представления отчета – до 10 числа месяца следующего за отчетным (квартальная), не позднее 1 февраля очередного финансового года (годовая).

**КСО обращает внимание**, что Положением от 28.02.2011 № 25 (в ред. постановления от 11.01.2016 № 6) **утверждена новая форма отчета о выполнении муниципального задания**. В тоже время, отчет МБУК ЗЦДК за 1-е полугодие 2016 года предоставленный к проверке по старой форме, т.е. **с нарушением муниципальных норм.**

Кроме того, муниципальным заданием на 2016 год, в качестве иных требований к отчетности о выполнении муниципального задания предусмотрено предоставление пояснительной записки с прогнозом. Утвержденный в соответствии с муниципальными нормами отчет МБУК Зеленоборская ЦБС за 1 полугодие 2016 года (по новой форме) **представлен без пояснительной записки.**

**Таким образом, процедура формирования и представления отчета не соответствует требованиям установленным Положением от 28.02.2011 года № 25.**

Со стороны Учредителя система контроля муниципального задания ориентирована на результат оказания муниципальных услуг. Степень выполнения Учреждением муниципального задания оценивается с учетом объема выполнения муниципального задания, а также соблюдения требований к качеству муниципальных услуг.

**По данным отчетов о выполнении муниципального задания МБУК ЗЦДК, не представляется возможным подтвердить исполнение всех муниципальных услуг (работ), поскольку:**

* отчеты предоставлены в рамках **одной** муниципальной услуги - по организации деятельности клубных формирований. О**тсутствует Отчет об исполнении муниципальной работы** «по проведению фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, конференций и иных программных мероприятий силами учреждения» **и услуги** «по организации физкультурно-спортивных кружков, секций и любительских объединений».
* в представленных отчетах **значение показателя качества** муниципальной услуг на отчетный финансовый год **не соответствует утвержденному показателю в муниципальном задании**, **фактическое значение показателя за отчетный период отсутствует.**

**Вывод**

**В ходе контрольного мероприятия установлено следующее**.

**Муниципальное задание для бюджетных учреждений в целом сформировано с соблюдением бюджетных норм (статья 69.2 Бюджетного кодекса РФ).**

**По результатам проверки нарушений муниципальных норм со стороны подведомственных администрации бюджетных учреждений не выявлено. В тоже время, имеют местно нарушения бюджетного законодательства со стороны Учредителя (администрации поселения).**

**Положение** «О порядке формирования, размещения и контроля исполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в муниципальном образовании городское поселение Зеленоборский», **утвержденное постановлением администрации от 28.02.2011 № 25 требует приведение в соответствие действующему законодательству, в части определения порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения его выполнения.**

**Администрацией поселения не утверждены нормативные затраты на оказание муниципальных услуг**: объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями на 2015 год, 2016 год рассчитывался исходя из доведенных объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на год, без учета нормативных затрат.

**Таким образом, подтвердить обоснованность рассчитанного Учредителем размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания не представляется возможным.**

**Процедура перечисления субсидии на выполнение муниципального задания осталась на уровне сметного планирования** (согласно заявки Учреждения на финансирование), **что нарушает нормы Положения от 28.02.2011 № 25** и заключенного **Соглашения** (ежеквартально в сумме, не превышающей 1/4 от годового размера указанной субсидии).

**В нарушение** [**части 6 статьи 9.2**](consultantplus://offline/ref=936A5C0FD94248426D8460F5629D5B2100685D127345972005F5F5900EB83C0EBB2438A9E2v8S8M) **Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ** «О некоммерческих организациях» **объем субсидии** на выполнение муниципального задания МБУК ЗЦДК на 2015 год и на 2016 год **на сумму затрат по содержанию переданного в аренду имущества**, **не корректировался.**

**Таким образом, сумма субсидии подлежит корректировке и возврату в бюджет:**

* за 2015 год, в сумме 890,28 рублей,
* за 1 полугодие 2016 года, в сумме 3 561,44 рублей.

**По итогам проверки субсидия за 2015 год, в сумме 890,28 рублей возвращена** МБУК ЗЦДК **в бюджет г.п. Зеленоборский** (пл. пор. № 614862 от 29.09.2016).

**По результатам проверки выявлены следующе нарушения:**

1. **статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ**, в части:

* формирования муниципального задания на 2015 год с учетом услуги, не предусмотренной ведомственным перечнем муниципальных услуг, утвержденным постановлением администрации от 27.06.2011 № 115;
* неправомерного отражения в муниципальном задании предельных цен (тарифов) на платные услуги, в рамках иных видов деятельности;
* отсутствия утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, с соблюдением [общих требований](consultantplus://offline/ref=7E39E2B7EA3E4C664275EA310CED3C4F14F236718504BB5C9B4102C6A05C386F55E03585A96FD930l3BFI), к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг;
* объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание Учреждением муниципальных услуг на 2016 год рассчитан без учета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг.

1. **статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ**, в части расчета субсидии на финансовое обеспечение выполнения Учреждением муниципального задания без учета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание муниципального имущества.
2. **Федерального закона** [**от 12.01.1996 № 7-ФЗ**](https://www.referent.ru/1/226549?l0) «О некоммерческих организациях», в части:

* необоснованного включения в Соглашение на 2015 год, 2016 год отдельных условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;
* определения объема субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания, без учета финансового обеспечения содержания переданного в аренду имущества.

1. **Постановления администрации от 28.02.2011 № 25** «О порядке формирования, размещения и контроля исполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в муниципальном образовании городское поселение Зеленоборский», в части:

* отсутствия утвержденного Порядка проведения ежегодного мониторинга потребности в предоставлении муниципальных услугв натуральном и стоимостном выражении и учета его результатов при формировании проекта бюджета г.п. Зеленоборский на очередной финансовый год;
* отсутствия в муниципальном задании объема оказываемых услуг в стоимостных показателях;
* отсутствия в муниципальном задании условий и порядка изменения муниципального задания.

1. **Постановления администрации от 15.09.2011 № 170** «Стандарт качества по предоставлению муниципальной услуги «Организация деятельности клубных формирований», в части неправомерного определения ведомственным перечнем категории потребителя муниципальной услуги.
2. Условий **Соглашения** «О порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам» на 2015 год, 2016 год, в части:

* предоставления субсидии без учета нормативных затрат;
* отсутствия в графике перечисления субсидии - размера субсидии в денежном выражении;
* отсутствия графика перечисления субсидии к дополнительным соглашениям;
* изменения бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете поселения для финансового обеспечения выполнения муниципального задания Учреждением, не влекут изменение объема муниципального задания в натуральном выражении.

**По итогам контрольного мероприятия в адрес главы администрации для принятия мер реагирования вынесено представление** от 14.10.2016 № 3.

Председатель

Контрольно-счетного органа Н.А. Милевская