**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах проверки соблюдения установленного порядка назначения, выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в муниципальном образовании Кандалакшский район**

**за период 2018-2019 годы**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* статья 157 Бюджетного Кодекса РФ;
* Положение «О Контрольно-счетном органе муниципального образования Кандалакшский район», утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 26.10.2011 № 445;
* пункт 6 раздела II Плана работы Контрольно-счетного органа на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетного органа от 30.12.2019 № 01-10/14;
* приказ Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район (далее – Контрольно-счетный орган, КСО) от 29.07.2020 № 01-09/17.

**Цель контрольного мероприятия:** контроль за законностью установления и выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в муниципальном образовании Кандалакшский район

**Объект проверки:** Администрация муниципального образования Кандалакшский район (далее –Администрация м.о. Кандалакшский район, Администрация).

**Составлен акт проверки:**

- Акт проверки от 29.09.2020 (без разногласий).

**Проверяемый период**: 2018-2019 годы.

**Объем проверенных бюджетных средств (кассовые расходы):** всего 1 460 519,46 рублей, в т.ч. 2018 год – 726 659,96 рублей, 2019 год – 733 859,50 рублей.

**Общие сведения**

Муниципальная должность - это должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта РФ, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий, а также должность в органах местного самоуправления, образуемых согласно уставу муниципального образования, с установленными кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного органа местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

Правовой статус лиц, замещающих муниципальные должности, установлен Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно абзацу 1 части 5.1 статьи 40 которого гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне в отношении лиц, замещающих муниципальные должности отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий вопрос установления (назначения) и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии данной категории лиц.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28.12.2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», во взаимосвязи с нормами части 5.1 статьи 40 Федеральный закон № 131-ФЗ следует, что ежемесячная доплата к пенсии лица, замещавшего муниципальную должность на постоянной основе, предоставляемая за счет средств местного бюджета, является дополнительной, помимо назначаемой на общих или льготных основаниях пенсии, гарантией в связи с прекращением его полномочий.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ принят Закон Мурманской области от 27.12.2010 № 1302-01-ЗМО «Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности» устанавливающий отдельные трудовые и социальные гарантии лицам, замещающим муниципальные должности.

Согласно статье 5 Закона № 1302-01-ЗМО (в редакции Закона Мурманской области от 10.05.2016 № 1992-01-ЗМО) лица, замещавшие муниципальные должности не менее 4 лет подряд и в этот период достигшие пенсионного возраста имеют право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности) (далее - ежемесячная доплата к страховой пенсии, ежемесячная доплата).

В соответствии с статьей 10 Закона № 1302-01-ЗМО Порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, а также порядок финансирования за счет средств местного бюджета расходов на выплату ежемесячных доплат к страховым пенсиям устанавливаются представительным органом муниципального образования.

На муниципальном уровне Порядок установления, выплаты и финансирования ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в муниципальном образовании Кандалакшский район, утвержден решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 21.04.2016 № 254 «Об утверждении, с изменениями от 10.12.2018 № 390) (далее – Порядок от 21.04.2016 № 254). Распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2016 года.

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», муниципальной услугой является деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ и уставами муниципальных образований.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 6 названного закона органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

Постановлением администрации от 06.08.2012 № 1230 утвержден администра-тивный регламент предоставления муниципальной услуги «Установления и выплата ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности» (в редакции от 11.07.2016 № 806, далее – административный регламент), который определяет порядок и стандарт представления муниципальной услуги.

Согласно пункту 2 решения Совета от 21.04.2016 № 254 администрация муниципального образования Кандалакшский район определена органом, уполномоченным по назначению и выплате ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в муниципальном образовании Кандалакшский район (далее - уполномоченный орган).

Администрация района, как уполномоченный орган, в соответствии с статьей 162 Бюджетного кодекса РФ, наделена бюджетными полномочиями получателя бюджетных средств, который:

* обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;
* осуществляет иные полномочия, установленные Бюджетным кодексом РФ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

Обеспечение социальных гарантий в виде доплат к пенсии предусмотрено в рамках реализации мероприятия «Доплаты к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан с муниципальном образовании Кандалакшский район», утвержденной постановлением администрации м.о. Кандалакшский район от 12.11.2013 № 2363 (с изменениями) (далее - МП, муниципальная программа) с объемом финансирования на 2018 год в размере 726 66 тыс. рублей (в редакции постановления от 24.12.2018 № 1753), на 2019 год в размере 733,86 тыс. рублей (в редакции постановления от 23.12.2019 № 1 800).

Бюджетные ассигнования на финансирование мероприятия «Доплаты к пенсиям лицам, замещающим муниципальные должности» предусмотрены решениями Совета депутатов м.о. Кандалакшский район (с учетом изменений):

* от 12.12.2017 № 251 «О бюджете муниципального образования Кандалакшский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – решение о бюджете на 2018 год) в размере 726 660,00 рублей (раздел/подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение», целевая статья 1000880310 «Доплаты к пенсиям лицам, замещающим муниципальные должности», вид расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат»);
* от 10.12.2018 № 399 «О бюджете муниципального образования Кандалакшский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о бюджете на 2019 год) в размере 733 860,00 рублей (раздел/подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение», целевая статья 0211080300 «Доплаты к пенсиям муниципальных служащих», вид расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»).

**В ходе контрольного мероприятия установлено следующее**

При установлении и выплате ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в муниципальном образовании Кандалакшский район в целом соблюдены требования установленного Порядка.

Действующий Порядок установления, выплаты и финансирования ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в муниципальном образовании Кандалакшский район, утвержденный решением Совета депутатов МО Кандалакшский район от 21.04.2016 № 254 в целом соответствует региональному законодательству.

Количество получателей выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии в 2018г. составило 4 чел. в 2019г.- 4 человека.

Основное условие назначения выплаты - это истечение срока полномочий и наличие необходимого стажа службы.

Перерасчет выплаты производился при повышении месячного денежного вознаграждения лица, замещающего должность Губернатора Мурманской области.

Финансирование программного мероприятия **«**доплаты к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности» осуществляется за счет средств местного бюджета в рамках муниципальной программы № 10 «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании Кандалакшский район». Кассовое исполнение составило:

* в 2018 году - 726 659,96 рублей или 100% плановых назначений,
* в 2019 году – 733 859,50 рублей или 100% плановых назначений.

Экономическая обоснованность и достоверность объема ресурсного обеспечения программного мероприятия подтверждена в ходе проверки.

Целевой показатель (индикатор) эффективности реализации программы (подпрограммы) в рамках задачи «оказание мер социальной поддержки лиц, замещающих муниципальные должности, уволенных на пенсию» - количество лиц, замещающих муниципальные должности, получающих пенсию за выслугу лет соответствует данным ведомственного наблюдения и его достижение подтверждается в ходе проверки.

Фактов нецелевого использования средств местного бюджета муниципального образования Кандалакшский район на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности не выявлено.

Проверкой законности принятия решения о назначения (пересчете) пенсии за выслугу лет выявлено нарушение норм, установленных Законом Мурманской области от 27.12.2010 № 1302-01-ЗМО, в части назначения ежемесячной доплаты к пенсии при отсутствии права на данную выплату, что привело к неправомерным выплатам за период март 2017 – июль 2020 г.г.

**По итогам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и замечания:**

1. В нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 24 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, Порядка от 21.04.2016 № 254 определения размера ежемесячной доплаты к страховой пенсии (пункт 3.5, Приложение № 4 к Порядку):

* размер ежемесячной доплаты к страховой пенсии, в отдельном случае, установлен решением об определении размера ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицу, замещавшему муниципальную должность за подписью главы муниципального образования. Следовало главой администрации муниципального образования, главным бухгалтером;
* в решении об определении размера (приостановлении, возобновлении, прекращении) ежемесячной доплаты к страховой пенсии (при индексации) отсутствует подпись главного бухгалтера;

1. В нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 3.1 Порядка назначения, выплаты и финансирования пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления, расположенных на территории муниципального образования города Кандалакша с подведомственной территорией, утвержденного постановлением главы муниципального образования города Кандалакши с подведомственной территорией от 06.11.2007 № 824:

* ежемесячная доплата к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности установлена распоряжением главы администрации муниципального образования Кандалакшский район. Следовало решением руководителя органа местного самоуправления, в котором лицо замещало муниципальную должность перед увольнением (распоряжением главы муниципального образования Кандалакшский район).

1. В нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Порядка установления, выплаты и финансирования ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в муниципальном образовании Кандалакшский район, утвержденного решением Совета депутатов МО Кандалакшский район от 21.04.2016 № 254:

* при исчислении стажа службы для назначения ежемесячной доплаты к страховой пенсии,в отдельном случае, не приняты во внимание нормы пункта 2.6.3, где: стаж службы лица, замещающего муниципальную должность, приравнивается к стажу государственной гражданской службы государственного гражданского служащего Мурманской области, исчисленному в соответствии со статьей 54 и пунктом 8 статьи71 Закона Мурманской области от 13.10.2005 № 660-01-ЗМО «О государственной гражданской службе Мурманской области»;
* решение об определении размера (приостановлении, возобновлении, прекращении) ежемесячной доплаты к страховой пенсии, с учетом перерасчета, принимается в отсутствие распоряжения главы муниципального образования Кандалакшский район (форма утверждена Приложением № 4) (пункт 3.5 Порядка);
* распоряжение об установлении ежемесячной доплаты к страховой пенсии не содержит даты и номера извещения заявителя о принятом решении в письменной форме (пункт 3.3 Порядка).

1. В нарушение статьи 5 Закона Мурманской области от 27.12.2010 № 1302-01-ЗМО «Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности» назначена доплата к пенсии при не соблюдении основного условия, дающего право на ежемесячную доплату к страховой пенсии *(имеется перерыв трудового стажа - 5 дней).* В результате неправомерные выплаты в проверяемом периоде составили 373 549,21рублей, в том числе 2018 год – 185 853,91 рублей, 2019 год – 187 695,3 рублей.
2. В нарушение письма Аппарата Правительства МО от 22.03.2018 № 03-06/1246-ВФ индексация месячного денежного вознаграждения Губернатора Мурманской области, имеет место занижение доплаты при индексации, за счет округления до целого рубля на сумму 26,47 рублей.
3. В нарушение пунктов 3.2, 3.2.5 и 4.1 Административного регламента от 11.07.2016 № 806, отделом бюджетного учета и отчетности не осуществлялся текущий контроль за соблюдением административных процедур по предоставлению муниципальной услуги.
4. Замечания к содержанию Порядка установления, выплаты и финансирования ежемесячной доплаты к страховой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в муниципальном образовании Кандалакшский район, утвержденного решением Совета депутатов МО Кандалакшский район от 21.04.2016 № 254:

* отдельные нормы не соответствуют нормам Закона Мурманской области от 27.12.2010 № 1302-01-ЗМО «Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности», в части:
* условия наступления права на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (пункт 2.1);
* отсутствия оснований в отказе к установлению ежемесячной доплаты к трудовой пенсии, что предусмотрено нормами статьи 5 Закона № 1302-01-ЗМО (с учетом норм Закона № 1992-01-ЗМО).
* в статье 3.1 Порядка от 21.04.2016 (абзац 4) пропущена фраза «на профессиональной постоянной основе», адресованная лицам, замещавшим муниципальные должности и имеющим право на установление ежемесячной доплаты к страховой пенсии в соответствии с настоящим Порядком в случае если ранее они занимали государственные должности Мурманской области.
* в статье 1 (абзац 1) в качестве органа местного самоуправления, в котором лицо замещало муниципальную должность, и на которое распространяется настоящий Порядок, некорректно указана администрациямуниципального образования Кандалакшский район.

**Всего объем финансовых нарушений за период проверки 2018-2019 годы составил 373 575,68 рублей, в том числе: 2018 год – 185 867,78 рублей, 2019 год – 187 707,9 рублей.**

Выявленные нарушения указывают на невыполнение Администрацией района установленных статьей 162 Бюджетного кодекса РФ бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, в части обеспечения результативности использования выделенных бюджетных ассигнований и соблюдения норм нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов), регулирующих бюджетные правоотношения.

В целях пресечения нанесения ущерба бюджету муниципального образования Кандалакшский район, администрации вынесено Предписание от 28.08.2020 № 1 о приостановлении выплаты доплаты к страховой пенсии одному получателю (Выплата доплаты к страховой пенсии приостановлена с 01.09.2020 года на основании решения от 31.08.2020 № 7).

Для принятия мер реагирования по устранению выявленных нарушений главе администрации муниципального образования Кандалакшский район вынесено Представление от 15.10.2020 № 4.

По результатам контрольного мероприятия **Контрольно-счетный орган предлагает, Совету депутатов муниципального образования Кандалакшский район, рассмотреть вопрос о внесении законодательной инициативы в Мурманскую областную Думу** с предложением внести изменения в статью 5 Закона Мурманской области от 27.12.2010 № 1302-01-ЗМО «Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности» по аналогии со статьей 9.1 Закона Мурманской области от 07.07.2005 № 652-01-ЗМО «О государственных должностях Мурманской области» предусмотрев условия подсчета стажа для муниципальных должностей, относящихся к категории «руководители», замещаемых на определенный срок полномочий, а именно суммарную продолжительность замещения должностей.

Анализ соответствия указанных статей представлен в Приложении 1 к информации.

Председатель Контрольно-счетного органа

Муниципального образования Кандалакшский район Н.А. Милевская

Приложение № 1

|  |  |
| --- | --- |
| Закон Мурманской области от 07.07.2005  № 652-01-ЗМО  «О государственных должностях Мурманской области» | Закон Мурманской области от 27.12.2010  № 1302-01-ЗМО  «Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности» |
| **Статья 9.1 «Пенсионное обеспечение лиц, замещавших государственные должности»**  **1. Лица, замещавшие государственные должности не менее 4 лет подряд и уволенные** в связи с выходом на страховую (трудовую) пенсию,истечением срока их полномочий, прекращением полномочий по состоянию здоровья, препятствующему продолжению исполнения полномочий, досрочным прекращением полномочий по иным основаниям, за исключением случаев прекращения полномочий, связанных с виновными действиями, имеют право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности) (далее - страховая пенсия), назначенной в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=3AAF105B63C6B014D19F0ED3446BEE6D8CC8D86B705FBDF698BA78EDA05D0BC4854D0A2F9C6B8D04A51249A4C9R8zDH) "О страховых пенсиях", либо к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=3AAF105B63C6B014D19F0ED3446BEE6D8CC8D86B7556BDF698BA78EDA05D0BC4854D0A2F9C6B8D04A51249A4C9R8zDH) "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", либо к пенсии, досрочно оформленной в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=3AAF105B63C6B014D19F0ED3446BEE6D8CCED466775CBDF698BA78EDA05D0BC4854D0A2F9C6B8D04A51249A4C9R8zDH) Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".  (в ред. Законов Мурманской области от 09.04.2015 [N 1849-01-ЗМО](consultantplus://offline/ref=3AAF105B63C6B014D19F10DE5207B06888C082637358B7A2C7E523B0F7540193D0020B61D8649205A50C48A4C0D9553DF2DC4693177CD9650C0599RDz4H), от 10.05.2016 [N 1992-01-ЗМО](consultantplus://offline/ref=3AAF105B63C6B014D19F10DE5207B06888C082637059B5A2CDE523B0F7540193D0020B61D8649205A50C48A1C0D9553DF2DC4693177CD9650C0599RDz4H))  Лица, замещавшие государственные должности и уволенные в связи с истечением срока их полномочий, имеют право на ежемесячную доплату к страховой пенсии, **если суммарная продолжительность замещения государственных должностей Мурманской области и должностей государственной гражданской службы Мурманской области, относящихся к категории "руководители", замещаемых на определенный срок полномочий, составляет не менее 4 лет.** | **Статья 5**    **Лица, замещавшие муниципальные должности не менее 4 лет подряд** и в этот период достигшие пенсионного возраста (имевшие на последний день этого периода возраст, дающий право на страховую пенсию по старости, в том числе досрочное назначение страховой пенсии по старости, в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F7E112B9B987E44AE622344AF9A6B506763BEB0BEC3CC2F8E8A969EC46C09EB6DA1375C3FE0E6B825448C182A3G8x9H) "О страховых пенсиях" либо пенсию за выслугу лет в соответствии с федеральными законами) или потерявшие трудоспособность, уволенные в связи с выходом на страховую (трудовую) пенсию, истечением срока их полномочий, прекращением полномочий по состоянию здоровья, препятствующему продолжению исполнения полномочий, либо в связи с ликвидацией органа местного самоуправления, имеют право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности) (далее - ежемесячная доплата к страховой пенсии), назначенной в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F7E112B9B987E44AE622344AF9A6B506763BEB0BEC3CC2F8E8A969EC46C09EB6DA1375C3FE0E6B825448C182A3G8x9H) "О страховых пенсиях", либо к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F7E112B9B987E44AE622344AF9A6B506763BEB0BE935C2F8E8A969EC46C09EB6DA1375C3FE0E6B825448C182A3G8x9H) "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", либо к пенсии, досрочно оформленной в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=F7E112B9B987E44AE622344AF9A6B506763DE706EB3FC2F8E8A969EC46C09EB6DA1375C3FE0E6B825448C182A3G8x9H) Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации". |