**Информация**

**о результатах проверки соблюдения установленного порядка назначения, выплаты пенсий за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования Кандалакшский район за период 2018-2019 годы.**

г. Кандалакша 02.10.2020

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* статья 157 Бюджетного Кодекса РФ;
* Положение «О Контрольно-счетном органе муниципального образования Кандалакшский район», утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 26.10.2011 № 445;
* пункт 5 раздела II Плана работы Контрольно-счетного органа на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетного органа от 30.12.2019 № 01-10/14;
* приказ Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район (далее – Контрольно-счетный орган, КСО) от 19.06.2020 № 01-09/15.

**Цель контрольного мероприятия:**

1. контроль за законностью назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования Кандалакшский район.

**Объект проверки:** Администрация муниципального образования Кандалакшский район (далее – Администрация)

**Составлено актов:** Акт проверки от 21.08.2020 (без разногласий).

**Проверяемый период**: 2018-2019 годы.

**Объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием** (кассовые расходы): всего 10 627 818,43 рублей, в т.ч. 2018 год – 5 184 051,62 рублей, 2019 год – 5 443 766,81 рублей.

**Анализ нормативно-правовой базы для начисления пенсий за выслугу лет муниципальным служащим**

В процессе контрольного мероприятия были рассмотрены федеральные, региональные и муниципальные нормативные правовые акты, сведения и документы, определяющие порядок назначения пенсий, расходования бюджетных средств, выделенных на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим.

В соответствии со [**статьей 5**](consultantplus://offline/ref=4F9FC8D7A7961B65DEA057EFF1760EC5441745DAD0F2ED0AC00FD5303B665FA235D52628C9C6C29E7C2282E1C4BB127590C2A0B2BBZ0M) **Федерального закона № 166-ФЗ** к видам пенсий по государственному пенсионному обеспечению относится **пенсия за выслугу лет.**

Муниципальные служащие имеют право на пенсионное обеспечение **в форме пенсии за выслугу лет** **дополнительно к страховой пенсии по старости** (инвалидности), назначенной в соответствии с **Федеральным** [**законом**](consultantplus://offline/ref=CF77257F233FC089AEDF134A1AF32B1840EC157F0D7446FF87B3F0B1C7D95D5231B5A3E2787576BE7868597E2373a8M) **№ 400-ФЗ** либо досрочно назначенной в соответствии с [**Законом**](consultantplus://offline/ref=CF77257F233FC089AEDF134A1AF32B1840ED18790D7546FF87B3F0B1C7D95D5231B5A3E2787576BE7868597E2373a8M) **Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1** «О занятости населения в Российской Федерации».

На федеральном и региональном законодательном уровне закреплено, что в области пенсионного обеспечения на муниципального служащего в полном объеме распространяются **права государственного гражданского служащего** (**ч.1 статьи 24 Федерального закона № 25-ФЗ** и **ч.1 статьи 24 Закона № 860-01-ЗМО).**

Согласно [**пункту 4 статьи 7**](consultantplus://offline/ref=CF77257F233FC089AEDF134A1AF32B1840EC157F087246FF87B3F0B1C7D95D5223B5FBED737563EA2F320E73233D2874055D8C117B72aDM) **Федерального закона № 166-ФЗ** условия предоставления права на пенсию муниципальным служащим за счет средств местных бюджетов **определяются актами органов местного самоуправления.**

На муниципальном уровне вопросы назначения, выплаты и финансирования **пенсии за выслугу лет** **муниципальным служащим** **органов местного самоуправления на дату проверки регулируется** **решением Совета депутатов м.о. Кандалакшский** **район от 27.04.2011 № 382 «**Об утверждении Порядка назначения, выплаты и финансирования пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования Кандалакшский район» (в редакции от 28.12.2011 № 492, от 27.06.2012 № 580, от 21.04.2016 № 255, от 27.10.2016 № 49, от 26.12.2016 № 100, от 10.12.2018 № 391) (далее - Порядок назначения муниципальной пенсии, Порядок от 27.04.2011 № 382).

Назначение (исчисление) и выплата пенсии за выслугу лет осуществляется структурным подразделением администрации муниципального образования Кандалакшский район, уполномоченным принимать решение о назначении пенсии за выслугу лет (далее - **уполномоченный орган**), на основании представленных документов органов местного самоуправления (п.1.5 Порядка).

**Органом**, у**полномоченным** по назначению и выплате пенсий за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования Кандалакшский район, **определена Администрация**.

Постановлением администрации **от 06.08.2012 № 1231** утвержден **административный регламент предоставления** **муниципальной услуги** «Назначение и выплата пенсии за выслугу лет муниципальным служащим» (в ред. от 20.09.2012 № 1501, от 17.06.2016 № 688, от 23.07.2018 № 890, от 10.04.2020 № 465), который определяет стандарт представления муниципальной услуги, сроки и последовательность административных действий и административных процедур при предоставлении муниципальной услуги.

По административному регламенту об оказании муниципальной услуги (пункт 1.3.2) **Отдел бюджетного учета и отчетности** администрации м.о. Кандалакшский район (далее - Отдел БУиО) **предоставляет муниципальную услугу** в части определения размера пенсии за выслугу лет и выплаты пенсии за выслугу лет.

**Финансирование выплаты пенсии за выслугу лет**

В соответствии с пунктом 6 Порядка назначения муниципальных пенсий финансирование расходов на выплату пенсии осуществляется **за счет средств бюджета муниципального образования Кандалакшский район.**

Выплата пенсий осуществляется в рамках муниципальной программы **№ 10** «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании Кандалакшский район» (утверждена постановлением администрации **от 12.11.2013 № 2363** с изменениями), разработанной в соответ-ствии с нормами Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации **от 21.10.2013 № 2209.**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели Паспорта МП | Значения |
| Цель программы | оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. |
| Задача программы | осуществление выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим администрации м.о. Кандалакшский район. |
| Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации программы | количество муниципальных служащих, получающих пенсию |
| исполнение обязательств по выплате пенсии за выслугу лет муниципальным служащим администрации м.о. Кандалакшский район |
| Заказчик программы | сектор по социальным вопросам администрации м.о. Кандалакшский район. |
| Основной Исполнитель Программы | отдел бюджетного учета и отчетности администрации м.о. Кандалакшский район |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | осуществление выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим |

Согласно «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503117) кассовое исполнение расходов в 2018-2019г.г. составило 100,0% от бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете, в соответствии с паспортом программы.

(тыс. рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | **2018г.** |
| Уточненный объем финансового обеспечения мероприятия (МП в ред. от 24.12.2018 № 1753) | 5 184,06 |
| Уточненные бюджетные назначения по решению о бюджете (в ред. от 24.12.2018 № 407) | 5 184,06 |
| Всего кассовые расходы ( ф.0503117) | 5 184,05 |
| Отклонение | - 0,01 |
| % исполнения | 100,0% |
| Показатели | **2019г.** |
| Уточненный объем финансового обеспечения мероприятия (МП в ред. от 23.12.2019 № 1800) | 5 443,8 |
| Уточненные бюджетные назначения по решению о бюджете (в ред. от 23.12.2019 № 63) | 5 443,8 |
| Всего кассовые расходы (ф.0503117) | 5 443,8 |
| Отклонение | 0,0 |
| % исполнения | 100,0% |

Запланированные значения целевых индикаторов исполнены на 100,0%, что подтверждается Отчетом о реализации МП № 10 «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании Кандалакшский район» за 2018-2019г.г.

**Фактически количество получателей в 2018-2019г.г. составляет**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 2018г. ( чел.) | 2019г. ( чел.) |
| Количество получателей на начало года | 61 | 61 |
| Вновь назначена пенсия | - | 1 |
| Возобновлена выплата пенсии | 1 | 2 |
| Приостановлена выплата пенсии | 1 | - |
| Прекращена выплата пенсии | - | 1 |
| Количество получателей на конец года | 61 | 63 |

Фактическое количество получателей соответствует значению целевых показателей Отчета об исполнении муниципальной программы за период 2018-2019г.г.

Проверкой назначения и пересчета пенсий, **начиная с 01.01.2016г.,** установлено, что **в целом соблюдены основные требования**:

* замещение должности муниципальной службы производилось **не менее 12 полных месяцев** непосредственно перед увольнением (пункт 1.1 Порядка);
* у заявителей на дату обращения имелся **необходимый стаж муниципальной службы** (пункт 1.1 Порядка);
* **назначение пенсии производилось со дня подачи заявления,** ноне ранее дня, следующего за днем освобождения от должности муниципальной службы и назначения страховой пенсии (п.1.2. Порядка);
* пенсия назначена по должности муниципального служащего **по выбору заявителя** (пункт 1.3 Порядка);
* по всем назначенным и пересчитанным пенсиям **размер пенсии** рассчитан в соответствии с установленным порядком и **не превышает максимальной установленный процент - 45,0%** отмесячного денежного содержания муниципального служащего (пункт 2.1 Порядка);
* **размер месячного денежного содержания**, из которого назначается пенсия, рассчитан с учетом установленных ограничений (не более 2,8 должностного оклада с учетом районного коэффициента (пункт 2.3 Порядка).

Отделом БУиО выплата пенсии производилась путем перечисления суммы пенсии на банковские счета получателей (п. 5.1 Порядка)

В соответствии с пунктом 5.6. Порядка перечисление пенсии за выслугу лет получателям должно производиться в срок не позднее 25 числа каждого месяца - фактически срок выплаты установлен 15 числа каждого месяца.

Соблюдение сроков перечисления подтверждается данными бух. учета (карточка сч. 401.20 в корреспонденции с сч. 302.63 в 2018г. и сч.302.64 в 2019г.) и платежными поручениями.

**Проверка перерасчета пенсий**

Основное условие перерасчета пенсии - это **увеличение месячного денежного содержания (оклада) в связи с индексацией расходов на оплату труда** (п. 2.4. Порядка).

Проверено - расчет произведен пропорционально указанному увеличению (п. 4.1 Порядка), а именно:

- **на 4,0% с 01.01.2018г**. на основании решении Совета депутатов м.о.Кандалакшский район **от 05.02.2018 № 267** «О внесении изменений в решение Совета депутатов м.о.Кандалакшский район от 30.11.2010 № 302 «Об утверждении Положения о денежном содержании и материальном стимулировании муниципальных служащих органов местного самоуправления м.о. Кандалакшский район»;

- **на 4,0% с 01.10.2019г**. на основании решении Совета депутатов м.о.Кандалакшский район **от 29.10.2019 № 33** «О внесении изменений в решение Совета депутатов м.о.Кандалакшский район от 30.11.2010 № 302».

Перерасчет пенсии произведен в установленные сроки, т.е. с 1-го числа месяца, следующего за тем, в котором произошло соответствующее изменение (п. 4.2 Порядка).

**Проверка размещения информации об установлении и выплате пенсии за выслугу лет**

Пункт 6.1 «Обеспечение размещения информации об установлении и выплате пенсии за выслугу лет» введен решением Совета депутатов от 10.12.2018 № 391.

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DA0735B5E47C696E999D65A6F39B51922AF23836BD1A4875BC67CB9CDF8527286D158C7E909536A6658DE6095287845A1525B20C826Bn4G) **от 17.07.1999 № 178-ФЗ** «О государственной социальной помощи» (пункт 5.1 в ред. от 07.03.2018 № 56-ФЗ) информация об установлении и о выплате пенсий по государственному пенсионному обеспечению размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО).

Размещение данной информации в ЕГИССО осуществляет Сектор по социальным вопросам администрации района.

Проверкой установлено, что информация о назначенных пенсиях за выслугу лет размещена в ЕГИССО начиная с 2018г. по всем получателям по факту индексации и выплаты пенсии с 01.02.2018г. и обновлена по вновь назначенным, возобновленным, проиндексированным с 01.11.2019г. пенсиям.

**В результате проведенного контрольного мероприятия выявлено:**

При назначении, определении и выплате муниципальным служащим пенсий за выслугу лет соблюдался Порядок, утвержденный решением Совета депутатов м.о.Кандалакшский район **от 27.04.2011 № 382** (с изменениями).

Действующий Порядок назначения муниципальных пенсий в целом соответствует федеральному и региональному законодательству по вопросам назначения муниципальным служащим пенсии за выслугу лет.

Количество получателей пенсии за выслугу лет в 2018г. составило 61 чел. в 2019г.- 63 человека.

Основное условие назначения пенсии - это увольнение в связи с выходом на пенсию по старости и наличие необходимого стажа муниципальной службы.

Основное условие перерасчета пенсий - это индексация расходов на оплату труда.

Финансирование программного мероприятия **«**доплаты к пенсиям муниципальных служащих» осуществляется исключительно за счет средств местного бюджета в рамках муниципальной программы № 10 «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании Кандалакшский район».

Экономическая обоснованность и достоверность объема ресурсного обеспечения программного мероприятия подтверждена в ходе проверки.

Целевые индикаторы программного мероприятия «доплаты к пенсиям муниципальных служащих» выполнены.

Фактов нецелевого использования средств местного бюджета г.п. Зеленоборский на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим не выявлено.

**По итогам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и замечания:**

**1)** **в нарушение пункта 4 статьи 25 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области»** в «Порядке назначения, выплаты и финансирования пенсий за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления м.о. Кандалакшский район» (решение Совета депутатов м.о.Кандалакшский район **от 27.04.2011 № 382** с изменениями) отсутствует норма об исчисления стажа муниципальной службы на дату подачи заявления;

**2)** **в нарушение** **«Порядка** назначения, выплаты и финансирования пенсий за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления м.о. Кандалакшский район» (утверждено решением Совета депутатов м.о.Кандалакшский район **от 27.04.2011 № 382** с изменениями):

**2.1)** в Справке о размере месячного денежного содержания лица, замещавшего должность муниципальной службы в м.о.Кандалакшский район, для установления пенсии за выслугу лет не указаны размеры месячного денежного содержания за 12 полных месяцев муниципальной службы (строка 2 формы) (Приложением № 3 к Порядку);

**2.2)** не соблюдаются установленные сроки:

- при принятии администрацией решения о назначении пенсии относительно даты заявления и представленных документов (пункт 3.4 Порядка);

- при принятии Отделом БУиО решения об определении размера пенсии (пункт 3.6 Порядка);

- при возобновлении выплаты приостановленной пенсии (пункт 5.4 Порядка), что **привело к переплате пенсий**;

- при прекращении выплаты пенсии по факту смерти получателя (пункт 5.4 Порядка), что **привело к недоплате пенсии;**

**2.3)** при назначении пенсии представлен неполный пакет документов по установленному перечню, который необходим при подаче заявления (пункт 3.3 Порядка):

- отсутствует Справка Управления Пенсионного фонда РФ в г. Кандалакша о назначении страховой пенсии

**-** Администрация района, как уполномоченный орган, при назначении пенсии не использует право получения требуемых документов в порядке межведомственного взаимодействия с гос. органами (Справка Управления Пенсионного фонда РФ в г. Кандалакша о назначении страховой пенсии), в связи с чем нарушена процедура назначения пенсии, т.к. не имелось достаточных оснований для ее назначения;

**2.4)** при назначении пенсии допущена арифметическая ошибка при подсчете процента пенсии, что **привело к недоплате пенсии,** как по текущим выплатам, так и при перерасчете пенсии в связи с индексацией расходов по оплате труда (пункт 2.1 Порядка);

**2.5)** в случаях приостановления или прекращения выплаты пенсии не оформляется соответствующее решение по форме, утвержденной Приложением № 5;

**2.6)** при перерасчете пенсии с 01.11.2019г. в связи с индексацией расходов по оплате труда, в отношении всех получателей не оформлены Справки о месячном денежном содержании (Приложение № 3), что является базой для пересчета пенсии;

**3)** «Порядком назначения, выплаты и финансирования пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления м.о. Кандалакшский район» от 27.04.2011 № 382 не урегулированы вопросы прекращения пенсии в случае смерти получателя пенсии в части источника получения информации о данном факте;

**4)** в нарушение административного регламента предоставления муниципальной услуги «Назначение и выплата пенсии за выслугу лет муниципальным служащим» (утвержден постановлением администрации **от 06.08.2012 № 1231)** в отдельных случаях в личных делах получателей:

- неполно ведется опись документов, находящихся в деле;

- в личных делах отсутствует опись документов и первый экземпляр решения об определении размера пенсии за выслугу лет.

**Всего сумма финансовых нарушений за период проверки 2018-2019г.г. составила 15 508,82 рублей,** в том числе:

- недоплата пенсий на сумму 9 270,66 рублей;

- неправомерные выплаты на сумму 6 238,16 рублей.

Для принятия мер реагирования по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий выявленных нарушений, в адрес администрации муниципального образования Кандалакшский район вынесено Представление от 03.09.2020 № 2.

Председатель Н.А Милевская