**Информация**

**о результатах проверки соблюдения установленного порядка назначения, выплаты пенсий за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования**

**городское поселение Зеленоборский за период 2018-2019 годы**

г. Кандалакша 06.08.2020

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* статья 157 Бюджетного Кодекса РФ;
* Положение «О Контрольно-счетном органе муниципального образования Кандалакшский район», утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 26.10.2011 № 445;
* пункт 4.2 раздела II Плана работы Контрольно-счетного органа на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетного органа от 30.12.2019 № 01-10/14;
* Соглашение от 30.12.2019 № 2/57-с/18-с «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
* приказ Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район (далее – Контрольно-счетный орган, КСО) от 07.07.2020 № 01-09/16.

**Цель контрольного мероприятия:** контроль за законностью назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования г.п. Зеленоборский.

**Составлен акт проверки:**

* Акт проверки соблюдения установленного порядка назначения, выплаты пенсий за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования городское поселение Зеленоборский от 23.07.2020 (без разногласий).

**Проверяемый период**: 2018-2019 годы.

**Объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием (кассовые расходы):** всего 75 858,93 рублей, в т.ч. 2018 год - 37 739,52 рублей, 2019 год – 38 119,41 рублей.

**Анализ нормативно-правовой базы для начисления пенсий за выслугу лет муниципальным служащим**

В процессе контрольного мероприятия были рассмотрены федеральные, региональные и муниципальные нормативные правовые акты, сведения и документы, определяющие порядок назначения, перерасчета и использования бюджетных средств, выделенных для выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим.

Проверяемые вопросы регулируются следующими нормативными актами:

* Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 27.12.2019 № 521-ФЗ) (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ);
* Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в редакции от 27.12.2019) (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ);
* Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в редакции от 01.10.2019 № 328-ФЗ) (далее - Федеральный закон № 166-ФЗ);
* Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в редакции от 01.10.2019 № 328-ФЗ);
* Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в редакции от 16.12.2019 № 432-ФЗ) (далее - Федеральный закон № 25-ФЗ);
* Закон Мурманской области от 13.10.2005 № 660-01-ЗМО «О государственной гражданской службе Мурманской области» (в редакции от 27.12.2019 № 2461-01-ЗМО) (далее - Закон № 660-01-ЗМО);
* Закон Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области» (в редакции от 02.04.2019 № 2354-01-ЗМО) (далее - Закон № 860-01-ЗМО);
* Решение Совета депутатов г.п. Зеленоборский от 27.04.2016 № 192 «Об утверждении Порядка назначения, выплаты и финансирования пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района» (в редакции от 30.01.2020 № 563).

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 25-ФЗ муниципальные служащие имеют право на получение государственной пенсии за выслугу лет дополнительно к страховой пенсии по старости при наличии необходимого стажа муниципальной службы. При этом статьей 24 данного Закона предусмотрено, что на муниципального служащего в области пенсионного обеспечения в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами субъектов РФ.

Особенности организации муниципальной службы и правовое положение муниципальных служащих Мурманской области урегулированы Законом от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области».

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона № 166-ФЗ и статьей 24 Закона № 860-01-ЗМО условия предоставления права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Финансирование пенсий за выслугу лет муниципальным служащим осуществляется за счет средств местных бюджетов.

Решением Совета депутатов г.п. Зеленоборский от 27.04.2016 № 192 утвержден «Порядок назначения, выплаты и финансирования пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района», с изменениями от 30.08.2016 № 215, от 19.12.2016 № 257, от 27.03.2017 № 279, от 30.01.2020 № 563 (далее – решение Совета депутатов № 192, Порядок назначения пенсии, Порядок). Указанный Порядок регулирует условия назначения, выплаты и финансирования пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления - Совета депутатов городского поселения Зеленоборский и администрации городского поселения Зеленоборский (далее – ОМС).

Муниципальный правовой акт в целом соответствует положениям федерального и регионального законодательства, за исключением следующего:

* **согласно пункту 4 статьи 25 Закона № 860-01-ЗМО стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет исчисляется на дату подачи заявления. В Порядке назначения пенсии муниципальным служащим г.п. Зеленоборский данная норма отсутствует.**

Согласно Порядка назначения пенсии:

* пенсия за выслугу лет муниципальным служащим назначается по заявлению муниципального служащего, претендующего на пенсию за выслугу лет, **решением руководителя органа местного самоуправления, в котором он замещал должность муниципальной службы** (пункт 1.4);
* назначение (исчисление) и выплата пенсии за выслугу лет осуществляется структурным подразделением администрации городского поселения Зеленоборский, уполномоченным принимать решение о назначении пенсии за выслугу лет (далее - уполномоченный орган), на основании представленных документов органов местного самоуправления (пункт 1.5).

Однако, **в нарушение пункта 1.5 Порядка не определен орган (структурное подразделение администрации) уполномоченный осуществлять прием первичных документов, расчеты размера пенсии за выслугу лет, а также выплату пенсии.**

Фактически, назначение и выплата пенсии за выслугу лет осуществляется **отделом финансов и бухгалтерского учета администрации** городского поселения Зеленоборский.

**В нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 6** Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» на муниципальном уровне **не утвержден административный регламент, который бы регулировал порядок предоставления муниципальной услуги по назначению и выплате пенсии за выслугу лет муниципальным служащим, органом местного самоуправления г.п. Зеленоборский.**

**Проверка пенсионных дел лиц, получающих (получавших) пенсию за выслугу лет**

В проверяемом периоде заявлений на оформление пенсий за выслугу лет не поступало.

Для проверки представлено одно личное дело лица, замещавшего должность муниципальной службы, пенсия за выслугу лет которому оформлена в 2017 году.

Пенсия за выслугу лет муниципальному служащему ОМС назначена согласно установленного Порядка, с учетом основных требований:

* замещение должности муниципальной службы не менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением (пункт 1.1.);
* размер пенсии не превышает максимально установленный процент - 45,0% от месячного денежного содержания муниципального служащего (пункт 2.1).

Должность при выходе на пенсию соответствуют Реестру должностей муниципальной службы для городских и сельских поселений, утвержденному **приложением № 1 Закона № 860-01-ЗМО** (подраздел 1 раздел II). **На муниципальном уровне данный Реестр отдельным муниципальным правовым актом не утверждался**.

Материалы пенсионного (личного) дела подобраны в хронологическом порядке, **но при этом документы не пронумерованы, отсутствует внутренняя опись документов, находящихся в деле.**

По результатам проверки пенсионного дела **установлено следующее**:

1. справка о продолжительности стажа муниципальной службы (трудовой деятельности на муниципальной должности), учитываемого для исчисления стажа, необходимого для установления пенсии за выслугу лет (на основании протокола заседания комиссии от 30.01.2017 № 1/2017) оформлена согласно приложения № 4 к Порядку назначения пенсии, **с учетом нормы, установленной пунктом** 4 **статьи 25 Закона № 860-01-ЗМО,** где стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет исчисляется **на дату подачи заявления**.
2. справка о размере месячного денежного содержания лица, замещавшего должность муниципальной службы, для установления пенсии за выслугу лет, оформлена согласно приложения № 3 к Порядку назначения пенсии, в тоже время:
* **в нарушение пункта 7 статьи 24 Закона Мурманской области № 860-01-ЗМО и пункта 2.3 Порядка** назначения пенсии в Справке о размере месячного денежного содержания (пункт 3) **не указан размер денежного содержания, учитываемого для назначения пенсии за выслугу лет**.
* **в нарушение пункта 3.5 Порядка** назначения пенсии **в Справке о размере месячного денежного содержания** (пункт 2) **указана годовая сумма денежного содержания**. Следовало в размере месячного денежного содержания.
1. Согласно **пункту 3.6 Порядка назначении пенсии** определение размера пенсии возложено на уполномоченный орган (администрация г.п. Зеленоборский), с оформлением соответствующего решения, согласно приложения № 5 к Порядку.

 **В нарушение данной нормы** **решение об определении размера пенсии** за выслугу лет **принято главой муниципального образования** (распоряжение главы городского поселения Зеленоборский от 03.02.2017 № 6/к).

Размер пенсии за выслугу лет муниципальным служащим пересчитывается в случаях и по основаниям, предусмотренным пунктом 5.2 Порядка назначения пенсии, что соответствует нормам статьи 24 Закона № 860-01-ЗМО.

В проверяемом периоде перерасчет пенсии за выслугу лет производился два раза в связи с увеличением размеров должностных окладов:

* с 1 февраля 2018 года на основании решения Совета депутатов от 26.01.2018 № 367 «О внесении изменений в Положение «О денежном содержании и материальном стимулировании муниципальных служащих органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский» (далее - решение Совета депутатов от 26.01.2018 № 367);
* с 1 ноября 2019 года на основании решения Совета депутатов от 17.10.2019 № 535 «О внесении изменений в Положение «О денежном содержании и материальном стимулировании муниципальных служащих органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский» (далее – решение Совета депутатов от 17.10.2019 № 535).

Проверкой правильности осуществления перерасчетов установлено следующее:

1. **в пенсионном (личном) деле отсутствуют:**
* справки о размере месячного денежного содержания с учетом изменения размера месячного денежного содержания (с 01.02.2018, с 01.11.2019).
* решение об определении размера пенсии за выслугу лет на основании решения Совета от 26.01.2018 № 367, по форме, утвержденной приложением № 5 к Порядку назначения пенсии.

В ходе проверке представлено распоряжение главы г.п. Зеленоборский от 29.01.2018 № 4-к «Об установлении пенсии за выслугу лет в соответствии с Законом Мурманской области «О муниципальной службе в Мурманской области», где **неверно указан размер должностного оклада** по занимаемой должности муниципального служащего. При этом размер пенсии за выслугу лет определен верно – из размера должностного оклада по занимаемой должности, согласно решения Совета депутатов от 26.01.2018 № 367.

1. **решение об определении размера пенсии** за выслугу лет, **по факту перерасчета (индексации) пенсии** на основании решения Совета от 17.10.2019 № 535, от 26.01.2018 № 367 **оформлено как распоряжение об установлении пенсии за выслугу лет** (от 29.01.2018 № 4-к, от 26.11.2019 № 22-к), за подписью главы муниципального образования.

**Следовало оформить распоряжением об определении размера пенсии** за выслугу лет муниципальному служащему, за подписью руководителя уполномоченного органа - главы администрации поселения (по форме, утвержденной приложением № 5 к Порядку назначения пенсии).

1. **в нарушение пункта 4.2 Порядка назначения пенсии**, распоряжением главы г.п. Зеленоборский от 29.01.2018 № 4-к, от 26.11.2019 № 22-к **неверно определена дата начала выплаты с учетом перерасчета размера пенсии при увеличении месячного денежного содержания** по соответствующей должности муниципальной службы, а именно **с 1-го числа месяца, в котором произошло** **соответствующее изменение.**

Следовало с 1-го числа месяца, **следующего за тем, в котором произошли соответствующие изменения.**

Проверкой правильности начисления (перерасчета) пенсии за выслугу лет в проверяемом периоде по данным журнала операций по прочим операциям, в результате вышеуказанного нарушения, установлено **неправомерное начисление пенсии за выслугу лет за январь 2018 год в сумме 120,96 рублей, октябрь 2019 год** **в сумме 126,63 рублей**, что в свою очередь **привело к переплате на общую сумму 247,59 рублей.**

Движение средств по лицевому счету получателя бюджетных средств № 03493101740 подтверждено первичными документами – платежные поручения на перечисление пенсии за выслугу лет.

**В нарушение пункта 5.6 Порядка** назначения пенсии перечисление пенсии за выслугу лет, в проверяемый период, производилось позднее 25 числа каждого месяца, за исключением выплат за период сентябрь-декабрь 2019 года.

Информация об установлении и о выплате пенсий по государственному пенсионному обеспечению в соответствии со статьей 25.1 Федерального закона № 166-ФЗ, **размещена** в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО).

**Оценка использования бюджетных средств, направленных на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим**

Пенсионное обеспечение муниципальных служащих предусмотрено в рамках реализации мероприятия «Доплаты к пенсиям муниципальных служащих» подпрограммы «Создание условий для обеспечения муниципального управления» муниципальной программы «Муниципальное управление и гражданское общество» на 2016-2022 гг., утвержденной постановлением администрации городского поселения Зеленоборский от 10.11.2015 № 325 (с изменениями) (далее - МП, муниципальная программа) с объемом финансирования на 2018 год в размере 37 739,52 рублей (в редакции постановления от 20.12.2018 № 422), на 2019 год в размере 38 119,41 рублей (в редакции постановления от 23.12.2019 № 395).

**В нарушение Порядка реализации МП** (пункт 2.4, 2.6, Раздел 2 Приложения № 2 «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)»):

* **мероприятие –** «доплаты к пенсиям муниципальных служащих» **запланировано в рамках задачи** «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (Приложение № 2 «Перечень основных мероприятий Подпрограммы») **не предусмотренной основными параметрами подпрограммы;**
* **подпрограмма не содержит целевые показатели (индикаторы) в** **части пенсионного обеспечения муниципальных служащих.**

В целях реализации муниципальной программы в проверяемом периоде бюджетные обязательства на реализацию пенсионного обеспечения муниципальных служащих предусмотрены решениями Совета депутатов г.п. Зеленоборский (с учетом изменений):

* от 14.12.2017 № 351 «О бюджете муниципального образования городское поселение Зеленоборский Кандалакшского района на 2018 год» (далее – решение о бюджете на 2018 год) в размере **37 739,52 рублей** (раздел/подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение», целевая статья 0211080300 «Доплаты к пенсиям муниципальных служащих», вид расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»);
* от 14.12.2018 № 447 «О бюджете муниципального образования городское поселение Зеленоборский Кандалакшского района на 2019 год» (далее – решение о бюджете на 2019 год) в размере **38 119,41 рублей** (раздел/подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение», целевая статья 0211080300 «Доплаты к пенсиям муниципальных служащих», вид расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»).

**Определение принадлежности бюджетных ассигнований (расходов) к публичным обязательствам либо публичным нормативным обязательствам** на основании критериев, определенных Бюджетным кодексом РФ, **относится к компетенции финансового органа, организующего формирование и исполнение бюджета**, за счет средств которого осуществляется финансовое обеспечение указанных обязательств.

Установлено, что в проверяемый период, бюджетные ассигнования на **мероприятие «доплаты к пенсиям муниципальных служащих» отнесены финансовым органом к публично нормативным обязательствам** (вид расходов 312 «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям», что подтверждается:

* сводной бюджетной росписи на 2018 год (утверждена Главой администрации от 27.12.2017, в редакции от 31.12.2018);
* сводной бюджетной росписи на 2019 год (утверждена Врио. главы администрации 21.12.2018 года, уточненная СБР утверждена Главой администрации 31.12.2019);
* Отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2019 (ф. 0503127);
* Отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2020 (ф. 0503127).

В тоже время, **в нарушение** **пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете не утвержден объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств** (статья 6 текстовой части решения о бюджете):

* на 2018 год в объеме – 37 739,52 рублей;
* на 2019 год в объеме – 38 119,41 рублей.

Согласно Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2019, на 01.01.2020 (ф. 0503127) кассовое исполнение расходов составило 100,0% от бюджетных назначений, в сумме 37 739,52 рублей и 38 119,41 рублей соответственно.

Показатели отчетности соответствуют показателям Главной книги.

**ВЫВОД**

По результатам проверки соблюдения установленного порядка назначения, выплаты пенсий за выслугу лет муниципальным служащим городского поселения Зеленоборский за период 2018-2019 годы установлено следующее.

Действующий Порядок назначения муниципальных пенсий в целом соответствует федеральному и региональному законодательству по вопросам назначения муниципальным служащим пенсии за выслугу лет.

При назначении и выплате пенсии муниципальным служащим городского поселения Зеленоборский в целом соблюдены требования муниципального правового акта.

Фактов нецелевого использования средств местного бюджета г.п. Зеленоборский на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим не выявлено.

**По итогам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и замечания:**

1. В нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете на 2018, 2019 г.г. не утвержден объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.
2. В нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органом местного самоуправления г.п. Зеленоборский не утвержден административный регламент, регулирующий порядок предоставления муниципальной услуги по назначению и выплате пенсии за выслугу лет муниципальным служащим.
3. В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, утвержденного постановлением администрации от 24.08.2015 № 215 (пункт 2.4, 2.6, Раздел 2 Приложения № 2 «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)»):
* задача «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» не предусмотрена основными параметрами подпрограммы, разделом 2 содержательной части подпрограммы («Цели, задачи, сроки реализации Подпрограммы»);
* подпрограмма не содержит целевые показатели (индикаторы) в части пенсионного обеспечения муниципальных служащих.
1. В нарушение Порядка назначения, выплаты и финансирования пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, утвержденного решением Совета депутатов г.п. Зеленоборский от 27.04.2016 № 192:
* не определен орган (структурное подразделение администрации) уполномоченный осуществлять прием первичных документов, расчеты размера пенсии за выслугу лет, а также выплату пенсии (пункта 1.5);
* не указан размер денежного содержания, учитываемого для назначения пенсии за выслугу лет (пункт 2.3);
* указана годовая сумма денежного содержания. Следовало в размере месячного денежного содержания (пункт 3.5);
* решение об определении размера пенсии за выслугу лет, при первичном назначении, а также при перерасчете (индексации) принято распоряжением главы г.п. Зеленоборский. Следовало распоряжением администрации городского поселения Зеленоборский, за подписью руководителя уполномоченного органа (по форме, утвержденной приложением № 5 к Порядку назначения пенсии).
* решение об определении размера пенсии за выслугу лет, по факту перерасчета (индексации) пенсии, оформлено как решение об установлении пенсии за выслугу лет (распоряжение главы городского поселения Зеленоборский от 29.01.2018 № 4-к, от 26.11.2019 № 22-к).
* распоряжением главы г.п. Зеленоборский от 29.01.2018 № 4-к, от 26.11.2019 № 22-к неверно определена дата начала выплаты пенсии в связи с перерасчетом (с 1-го числа месяца, в котором произошло соответствующее изменение). Следовало с 1-го числа месяца, следующего за тем, в котором произошли соответствующие изменения (пункт 4.2);
* перечисление пенсии за выслугу лет, в отдельных случаях, производилось позднее 25 числа каждого месяца (пункт 5.6).

Отдельные замечания к содержанию Порядка назначения, выплаты и финансирования пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, утвержденного решением Совета депутатов г.п. Зеленоборский от 27.04.2016 № 192:

* отсутствует норма об исчисления стажа муниципальной службы на дату подачи заявления, что предусмотрено пунктом 4 статьи 25 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области»;
* по тексту отсутствует ссылка на приложение № 1 «Заявление об установлении пенсии за выслугу лет»;
* нормы, установленные пунктом 4.1 и 5.2 Положения следует поменять местами. Так, норма об условии перерасчета пенсии за выслугу лет (пункт 5.2) следует отнести к статье 4 «Перерасчет пенсии за выслугу лет», а случаи невыплаты пенсии (пункт 4.1) соответственно к статье 5 «Выплата пенсии за выслугу лет».

**Неправомерные выплаты составили в сумме 247,59 рублей**, в том числе 2018 год - 120,96 рублей, 2019 год – 126,63 рублей.

 Для принятия мер реагирования по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий выявленных нарушений, в адрес администрации муниципального образования Зеленоборский вынесено Представление от 06.08.2020 № 9.

И.о. Председателя Н.Н. Павлова