**Информация**

**о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования Кандалакшский район на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* статья 157 Бюджетного Кодекса РФ;
* Положение «О Контрольно-счетном органе муниципального образования Кандалакшский район», утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 26.10.2011 № 445;
* пункт 2 Раздела II Плана работы Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетного органа от 30.12.2019 № 01-10/14;
* Приказ Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район от 14.09.2020 № 01-09/21.

**Цель контрольного мероприятия:**

* контроль за целевым и эффективным расходованием средств местного бюджета, выделенных на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

**Объекты проверки:**

* Администрация муниципального образования Кандалакшский район (далее – администрация района, администрация);
* Муниципальное казенное учреждение «Управление коммунальным хозяйством» (далее - МКУ «УКХ», Учреждение);
* Администрация сельского поселения Алакуртти (далее - администрация с.п.Алакуртти).
* Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр Алакуртти»(далее – МКУ «МЦ Алакуртти», Учреждение).

**Составлен акт проверки:**

- Акт проверки администрации района от 19.11.2020 (без разногласий);

- Акт проверки МКУ «УКХ» от 09.11.2020 (с разногласиями).

- Акт проверки администрации с.п. Алакуртти от 19.11.2020 (без разногласий).

- Акт проверки МКУ «МЦ Алакуртти» от 19.11.2020 (без разногласий).

**Проверяемый период**: 2018-2019 годы.

**Объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием** (кассовые расходы МКУ «УКХ», МКУ «МЦ Алакуртти»): всего 1 245 600,0 рублей, в т.ч. 2018 год – 344 600,0 рублей, 2019 год – 901 000,00 рублей.

**Общие положения**

Проверяемые вопросы регулируются следующими нормативными актами:

* Федеральным законом РФ **от 12.01.1996 № 8-ФЗ** «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении, Закон № 8-ФЗ);
* Федеральным законом **от 06.10.2003 № 131-ФЗ** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее- Закон № 131-ФЗ);
* Законом Мурманской области **от 29.12.2004 № 581-01-ЗМО** «О возмещении стоимости услуг и выплате социальных пособий на погребение» (далее - Закон № 581-01-ЗМО);
* Постановлением Правительства Мурманской области **от 25.07.2018 № 340-ПП**«Об утверждении Положения о порядке выплаты социального пособия на погребение и возмещения стоимости услуг по погребению отдельных категорий умерших граждан на территории Мурманской области».

В соответствии с [частью 2 статьи 25](consultantplus://offline/ref=489B5CF53A6B396F248ADB557D93D15578CFC4ED1ABACA214FF62E7729BC080EFEA26FCDE04564CD1DA88654BA49735DC6CFAD30g7Y1O) Федерального закона **от 12.01.1996 № 8-ФЗ** «О погребении и похоронном деле» **организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.**

Согласно Уставу муниципального образования Кандалакшский район Мурманской области, утвержденному решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 12.11.2010 № 291 (с изменениями и дополнениями от 12.04.2018 № 290) и зарегистрированному в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Мурманской области 21.05.2018 № RU 515030002018001, **к вопросам местного значения муниципального района (статья 12) и к компетенции Админист-рации муниципального района (статья 48)** относится:

- содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения,

- организация ритуальных услуг,

что определено статьей 15 Федерального закона **от 06.10.2003 № 131-ФЗ** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

С 01 января 2017 года к вопросам местного значения муниципального района отнесены вопросы местного значения **сельских поселений**, входящих в состав Кандалакшского района, в т.ч. числе вопросы по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения.

Согласно [части 2 статьи 25](consultantplus://offline/ref=489B5CF53A6B396F248ADB557D93D15578CFC4ED1ABACA214FF62E7729BC080EFEA26FCDE04564CD1DA88654BA49735DC6CFAD30g7Y1O) Федерального закона **от 12.01.1996 № 8-ФЗ** «О погребении и похоронном деле» погребение умершего и оказание услуг по погребению **осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.**

Органами местного самоуправления муниципального образования Кандалакшский район на территории Кандалакшского района в период 2018-2019г.г. **специализированные службы не создавались.**

Специализированные службы по вопросам похоронного дела предоставляют **гарантированный перечень услуг по погребению, перечень которых определен статьей 9 Закона № 8-ФЗ.**

Нормами **статьи 9 Закона № 8-ФЗ** определено, что **стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления** по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, а также с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и **возмещается специализированной службе** по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы.

Так за счет средств **бюджетов субъектов Российской Федерации** возмещение расходов производится в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности.

Стоимость вышеуказанных услуг за счет **средств областного бюджета** ежегодно утверждается постановлениями Администрацией м.о.Кандалакшский район.

Законом Мурманской области **от 29.12.2004 № 581-01-ЗМО** «О возмещении стоимости услуг и выплате социальных пособий на погребение»:

* органы местного самоуправления Кандалакшского района **наделены государственными полномочиями** по возмещению стоимости услуг по погребению;
* в качестве финансового обеспечения государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, местным бюджетам муниципальных образований выделяется **субвенция из областного бюджета;**
* **главным распорядителем бюджетных средств** определено Министерство труда и социального развития Мурманской области;
* утверждены:

- **Порядок возмещения стоимости услуг** по погребению на территории Мурманской области (постановление Правительства Мурманской области **от 25.07.2018 № 340-ПП** « Об утверждении [Положени](#Par42)я о порядке выплаты социального пособия на погребение и возмещения стоимости услуг по погребению отдельных категорий умерших граждан на территории Мурманской области»);

- **Порядок предоставления местным бюджетам субвенции** на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий (постановление Правительства Мурманской области **от 18.03.2011 № 115-ПП** «О предоставлении субвенций из областного бюджета местным бюджетам мурманской области, главным распорядителем которых является Министерство труда и социального развития Мурманской области» (в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=558C1CB3061BCC784986B6597A32C54A4E6217AAC92DBB11024497B826E0B077257209707FB93334C9EDB6CB6D2F36928A01C50541EDC1597F7C6BZDnFN) Правительства Мурманской области от 22.06.2018 №N 281-ПП), где утверждены «[Правила](#P335) предоставления субвенции из областного бюджета местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по возмещению стоимости услуг по погребению»);

* рекомендовано органам местного самоуправления Мурманской области, наделенным государственными полномочиями по возмещению стоимости услуг по погребению:

- принять муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий (постановление администрации м.о.Кандалакшский район **от 05.09.2018 № 1070** утверждены «Правила расходования средств, предоставляемых бюджету м.о. Кандалакшский район ввиде субвенции на исполнение переданных в соответствии с Законом МО «О возмещении стоимости услуг и выплате пособия на погребение» государственных полномочий», вступившее в силу со дня официального опубликования с распространением на правоотношения, возникшие в 01 января 2018г.);

- организовать деятельность по осуществлению государственных полномочий, где получателем средств субвенции является Администрация м.о. Кандалакшский район.

**Программное мероприятие**

Финансирование расходов на возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению осуществлялось в рамках **МП № 10** «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании Кандалакшский район» (утверждена постановлением **от 12.11.2013 № 2363** с изменениями).

**Показатели Паспорта программы** (в ред. от 23.12.2019 № 1800)

|  |  |
| --- | --- |
| Цель программы | - оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. |
| Задачи программы | - возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению; |
| Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации программы | **Не установлены** |
| Заказчики программы | - сектор по социальным вопросам администрации муниципального образования Кандалакшский район |
| Заказчик-координатор программы | - сектор по социальным вопросам администрации муниципального образования Кандалакшский район |
| Сроки и этапы реализации программы | 2014-2022 годы |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | **Не установлены** |

В 2018 -2019гн.г. **субвенция** на возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению по Закону Мурманской области от 29.12.2004 № 581-01-ЗМО «О возмещении стоимости услуг и выплате социального пособия на погребение» **не освоена в полном объеме.**

По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» причина неисполнения расходных обязательств - заявительный характер выплат (обращения от специализированных служб не поступали).

Администрацией м.о.Кандалакшский район по факту исполнения госполномочий принято **решение о расходовании субвенции в форме субсидий юридическим лицам** (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, что регулируется нормами **статьи 78 Бюджетного кодекса РФ.**

Во исполнение **пункта 3** **части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ** случаи и порядок предоставления данных субсидий утверждены решением о бюджете.

В связи с чем, постановлением администрации **от 10.10.2018 № 1236** утвержден «Порядок предоставления субсидии на возмещение специализированным службам по вопросам похоронного дела расходов по гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий умерших граждан на территории м.о. Кандалакшский район» (далее - Порядок от 10.10.2018 № 1236).

Целью предоставления Субсидии является возмещение специализированным службам расходов **по погребению отдельной категории умерших граждан.**

Данным Порядком **определены:**

* порядок и условия предоставления субсидии специализированной службе с заключением **Соглашения по типовой форме,** утвержденной приказом Управления финансов администрации м.о. Кандалакшский район **от 09.02.2017 № 10** «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из бюджета муниципального образования Кандалакшский район субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (в ред. от 31.12.2019 № 129);
* цели, условия и порядок предоставления субсидии;
* категории получателей субсидии;
* требования к получателям субсидии с документальным подтверждением;
* перечень документов на получение субсидии;
* решение о выдаче субсидии в форме распоряжения Администрации;
* отчетность об использовании субсидии;
* МКУ «УКХ», как ответственное, за рассмотрение представленных документов и отчетов;
* порядок осуществления контроля со стороны ГРБС и сектора внутреннего муниципального финансового контроля;
* порядок возврата субсидии в случае выявления фактов недостоверности представления специализированной службой документов (информации о них).

**Пунктом 9 Постановления Правительства МО от 18.03.2011 № 115-ПП** «Правилпредоставления субвенции из областного бюджета местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по возмещению стоимости услуг по погребению**» определено, что помимо расходов, ежегодно возмещаемых в размере, утвержденном постановлениями администрации, за счет субвенций в пределах 1,5 процента средств**, выплаченных из местного бюджета на погребение указанной категории умерших, специализированным службам, **могут осуществляться расходы** (на выплату зарплаты, на оплату страховых взносов; на оплату аренды помещений; на оплату услуг по содержанию помещений, за исключением текущего и капитального ремонтов; на оплату услуг связи; на оплату коммунальных услуг; на оплату командировочных расходов; на оплату расходов по обеспечению мебелью, оргтехникой, средствами связи (включая ремонт и техническое обслуживание) и расходными материалами; на оплату иных расходов, связанных с осуществлением переданных государственных полномочий).

**В утвержденном Порядке от 10.10.2018 № 1236 данная норма не предусмотрена.**

Согласно **пункта 1.2 Порядка от 10.10.2018 № 1236** получателями субсидии являются специализированные службы, оказывающие услуги по погребению умерших граждан на территории муниципального образования Кандалакшский район, **привлеченные посредством определения конкурентными способами в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **в случае отсутствия муниципального предприятия или учреждения по вопросам похоронного дела в целях оказания гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе** на территории муниципального образования Кандалакшский район, **что не предусмотрено региональным законодательством.**

**Проверкой установлено, что при размещении муниципального заказа НМЦК была сформирована без учета расходов специализированных служб по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению отельной категории умерших граждан, что возмещается за счет субвенции из областного бюджета.**

Как указано выше, субвенция осталась невостребованной, т.к. специализированные службы за возмещением расходов не обращались.

Из совокупности вышесказанного следует, что порядок возмещения специализированным службам понесенных расходов на погребение на безвозмездной основе отдельной категории умерших граждан **за счет субвенции из областного бюджета**, был возможен:

- как **конкурентными способами** отбора специализированной службы **по Закону № 44-ФЗ**, где данные расходы должны быть заложены в НМЦК и возмещаться по итогам исполнения муниципальных контрактов на основании актов выполненных работ;

**-** так и **в форме субсидии** юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках **статьи 78 Бюджетного кодекса РФ,** где случаи и порядок предоставления данных субсидий утверждается решением о бюджете.

Помимо субвенции из областного бюджета **за счет средств районного бюджета** финансировались мероприятия по организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территориях сельских поселений Кандалакшского района.

Финансирование расходов на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения осуществляется в рамках **МП № 05** «Обеспечение комфортной среды проживания населения в муниципальном образовании Кандалакшский район» ***подпрограмма* 07** «Поддержка и развитие коммунального хозяйства»(утверждена постановлением администрации **от 12.11.2013 № 2365** с изменениями).

В ***подпрограмме № 7*** программное мероприятие № 3 «Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения в границах сельских поселений Кандалакшского района» запланировано раздельно в границах с.п.Зареченск и с.п.Алакуртти.

В целях обеспечения реализации вопросов местного значения Кандалакшского района и сельских поселений, создано МКУ «УКХ», которое в пределах своей компетенции осуществляет функции **по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения** (решение Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район **от 28.03.2013 № 20** «О создании муниципального казенного учреждения «Управление коммунальным хозяйством»).

МКУ «УКХ» выступает основным исполнителем программных мероприятий.

Установлено, что в 2018-2019г.г. в рамках программы МКУ «УКХ» исполняло возложенные функции только **в границах с.п.Зареченск.**

На основании **абзаца 2 части 4 статьи 15 Закона № 131-ФЗ** в проверяемом периоде **полномочия** поорганизации ритуальных услуг и содержание мест захоронения были **переданы органам местного самоуправления м.о. с.п.Алакуртти.**

В связи с чем, между Администрациями м.о. Кандалакшский район и м.о.с.п. Алакуртти в период 2018-2019г.г. заключены **Соглашения** о приеме-передаче м.о.с.п.Алакуртти **полномочий по решению вопросов местного значения Кандалакшского района,** в том числе на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения **за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района.**

Перечисление МБТ Управление финансов Кандалакшского района первоначально осуществляло по **МП № 02** «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании Кандалакшский район».

В 2019г. Управление финансов Кандалакшского района перечислило МБТ в рамках **МП № 05** «Обеспечение комфортной среды проживания населения в муниципальном образовании Кандалакшский район» ***подпрограмма № 07*** (в ред. от 24.12.2018 № 1750), где **выделено новое мероприятие № 9.1** «Иные межбюджетные трансферты на исполнение переданных полномочий в части организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения (Алакуртти)».

1. **Программное мероприятие «Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения в границах с.п. Зареченск»** *(акт проверки МКУ «УКХ» от 09.11.2020г. с разногласиями)*

Как указано выше, финансирование расходов программного мероприятия на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения **в границах с.п. Зареченск** осуществлялось в рамках **МП № 05** за счет средств районного бюджета, где основным исполнителем является МКУ «УКХ».

Показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств доведены ГРБС- Администрацией поселения до подведомственного Учреждения в установленные сроки и в установленном порядке в размере 100,0% от утвержденных показателей бюджетной росписи.

Согласно «Отчета об исполнении бюджета получателя бюджетных средств» (ф. 0503127) кассовое исполнение расходов составило 100,0%.

(тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2018г. | 2019г. |
| Первоначальные бюджетные назначения по решению о бюджете | 123,5 | 295,0 |
| Уточненные бюджетные назначения по решению о бюджете | 109,6 | 250,0 |
| *Отклонение* | *-13,9* | *-45,0* |
| Уточненный объем финансового обеспечения мероприятия по Паспорту подпрограммы | 109,6 | 250,0 |
| Всего кассовые расходы (ф.0503127) | 109,6 | 250,0 |
| % исполнения | 100,0% | 100,0% |

Организация похоронного дела на территории м.о.с.п.Зареченск» регулируется Положением, утвержденным постановлением администрации м.о. Кандалакшский район **от 01.02.2018 № 116** (далее - Положение от 01.02.2018 № 116).

На территории м.о.с.п.Зареченск открыто общественное кладбище, которое является муниципальной собственностью (**пункт 8.1.1. Положения от 01.02.2018 № 116).**

Установлено, **что общественное кладбище, как объект муниципальной собственности Кандалакшского района, не сформировано.**

В соответствии с **статьей 3.3 Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ** «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» Администрацией м.о.Кандалакшский район сформирован земельный участок, государственная собственность на которые не разграничена, с разрешением использования - ритуальная деятельность, который **передан МКУ «УКХ» в постоянное (бессрочное) пользование** для целей организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения (основание - постановление администрации м.о.Кандалакшский район **от 25.04.2018 № 529)** и поставлен на балансовый учет учреждения.

Согласно **Порядку от 01.02.2018 № 116** полномочия в сфере похоронного дела и ритуальных услуг распределены между:

**1)** **Администрацией** м.о. Кандалакшский район, которая организует предоставление ритуальных услуг путем создания муниципальных предприятий, учреждений или **привлечения специализированной организации по вопросам похоронного дела посредством определения конкурентными способами в соответствии с Законом № 44-ФЗ**.

Как указано выше, на территории Кандалакшского района в 2018-2019г.г. муниципальные предприятия и учреждения не создавались.

**2) уполномоченным органом** в сфере погребения и похоронного дела – МКУ «УКХ», которое **в рамках Закона № 44-ФЗ** обеспечивает организацию **работ по содержанию мест захоронения.**

**3) специализированной службой** по вопросам похоронного дела, которая предоставляет гарантированный перечень услуг по погребению на безвозмездной основе отдельной категории умерших граждан.

**Установлено, что в нарушение пункта 2.2 Положения** **от 01.02.2018 № 116 размещение муниципального заказа в части конкурентного отбора специализированной службы осуществлял уполномоченный орган - МКУ «УКХ», что не относится к его полномочиям.**

1. **Программное мероприятие «**Иные межбюджетные трансферты на исполнение переданных полномочий в части организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения **(Алакуртти)** *(акты проверки администрации м.о.с.п.Алакуртти от 19.11.2020г. и МКУ МЦ «Алакуртти» от 19.11.2020г.).*

В соответствии **с абзацем 2 части 4 статьи 15 Закона № 131-ФЗ** в проверяемом периоде исполнение вопросов местного значения Кандалакшского района в части организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения переданы органам местного самоуправления м.о.с.п. Алакурттина основании:

* решения Совета депутатов м.о.Кандалакшский район от 30.11.2017 № 225,решение Совета депутатов сельского поселения Алакуртти от 14.12.2017 № 393 (2018 год);
* решение Совета депутатов м.о.Кандалакшский район от 27.11.2018 № 383,решение Совета депутатов сельского поселения Алакуртти от 07.12.2018 № 469 (2019 год).

В соответствии **с частью 4 статьи 15 Закона** **№ 131-ФЗ** и на основании решений Совета депутатов сельского поселения Алакуртти от 21.11.2017 № 383, от 07.12.2018 № 470, от 10.12.2018 № 397 **полномочия в части формирования, исполнения бюджета и внутреннего контроля** за его исполнением на 2018, 2019 годы были переданы Администрации м.о. Кандалакшский район.

Организация и ведение бюджетного учета от имени Администрации поселения в 2018 и 2019 годах осуществлялись Отделом бюджетного учета и отчетности Администрации м.о. Кандалакшский район в соответствии с Соглашениями о приеме-передаче части полномочий по решению вопросов местного значения б/н от 09.01.2018, от 24.12.2018 № 473-с.

В связи с окончанием срока действия Соглашения о приеме-передаче полномочий по решению вопросов местного значения на 2019 год от 24.12.2018 № 473-с в составе Администрации поселения **образован Отдел бюджетного учета и отчетности** (основание – штатное расписание, утвержденное распоряжением администрации от 09.01.2020 № 1).

Финансирование расходов на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения осуществлялось в рамках **программного мероприятия** «**Содержание мест захоронения**» **МП № 06** «Обеспечение комфортной среды проживания населения сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района на 2017 - 2019 годы», ***подпрограмма*** «Благоустройство территории сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района» (утверждена постановлением администрации м.о.с.п.Алакуртти **от 28.11.2016 № 237**).

В соответствии с паспортом программы Исполнителем программного мероприятия «Содержание мест захоронения» **является МКУ МЦ «Алакуртти».**

Финансирование расходов на выполнение программного мероприятия осуществлялось за счет **иных МБТ** **передаваемых из бюджета района в бюджет поселения** на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района.

Показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств доведены ГРБС - Администрацией поселения до подведомственного Учреждения в установленные сроки и в установленном порядке в размере 100,0% от утвержденных показателей бюджетной росписи.

По данным годовой бюджетной отчетности Учреждения (ф. 0503127) расходы, характеризуются следующими данными:

(в рублях)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| КБК | ф. 0503127 | | Отклонение | Исполнение (%) |
| уточненные бюджетные назначения | исполнено |
| **2018 год** | | | | |
| 0503 0610785050 244 000 00 | 300 000,00 | 235 000,00 | 65 000,00 | 78,3% |
| **2019 год** | | | | |
| 0503 0610785050 244 000 00 | 651 000,00 | 651 000,00 | 0,0 | 100,0% |

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164 «Сведений об исполнении бюджета») в 2018г. **экономия** в сумме 65,0 тыс. рублей сложилась по результатам проведения запроса котировок.

На муниципальном уровне в проверяемом периоде по вопросам организации похоронного дела применялось постановление администрации с.п.Алакуртти **от 24.04.2018 № 39** «Об утверждении Положения об организации похоронного дела на территории с.п.Алакуртти Кандалакшского района» (далее – Положение от 24.04.2018 № 39).

На территории с.п.Алакуртти функционирует общественное кладбище, которое согласно пункту 8.1.1. Положения от 24.04.2018 № 39 является муниципальной собственностью. Установлено, **что общественное кладбище, как объект муниципальной собственности м.о. Алакуртти, не сформировано.**

Работы по содержанию мест захоронения проводились производились МКУ «МЦ Алакуртти»:

* в 2018 году на территории **земельного участка** (кадастровый номер 51:19:0050306:10, вид разрешенного использования – ритуальная деятельность),который от МКУ «МЦ Алакуртти» был передан в казну Администрации с.п.Алакуртти (основание - постановление администрации с.п.Алакуртти от 01.02.2018 № 19/3).
* в 2019 году на территории **двух земельных участков:**

- на вышеуказанном земельном участке;

- на вновь принятом в **муниципальную** **собственностью земельном участке** (кадастровый номер 51:19:0050306:9), что подтверждается выпиской из Единого реестра недвижимости от 11.04.2019 № 99/2019/25599978. При этом, **обременение участка не зарегистрировано, вид разрешенного использования указан** – **для нужд обороны**.

Постановлением администрации с.п.Алакуртти от 12.04.2017 № 44 данный земельный участок **передан МКУ МЦ «Алакуртти» в постоянное (бессрочное) пользование,** однако:

**- акт приема передачи подписан только стороной получателя МКУ «МЦ Алакуртти»**;

**-** земельный участок **не принят на баланс Учреждения** (пояснения МКУ «МЦ Алакуртти» письмо исх. от 17.11.2020 № 390).

Фактически на данном участке **расположен военный мемориал**, порядок деятельности которых определяется органами местного самоуправления, что должно регулироваться отдельными муниципальными правовыми актами **(статья 20 Федерального закона № 8-ФЗ).**

Органами местного самоуправления на дату проверки соответствующие муниципальные акты не принимались.

Из вышеизложенное следует, что у МКУ МЦ «Алакуртти» **отсутствовало правовое основание для распоряжения данным имуществом и осуществления расходов по его содержанию** (статья 269 Гражданского кодекса РФ).

**Ситуация с организацией похоронного дела на территории с.п.Алакуртти аналогична ситуации в с.п.Зареченск, в следствие чего, выявлены алогичные нарушения.**

Согласно **Порядка от 24.04.2018 № 39** полномочия в сфере похоронного дела и ритуальных услуг распределены между:

**1)** **Администрацией** сельского поселения Алакуртти, которая организует предоставление ритуальных услуг путем создания муниципальных предприятий, учреждений или **привлечения специализированной организации по вопросам похоронного дела посредством определения конкурентными способами в соответствии с Законом № 44-ФЗ**.

В проверяемом периоде для указанных целей ОМС м.о.с.п.Алакуртти предприятия и учреждения не создавались.

**2) уполномоченным органом** в сфере погребения и похоронного дела.

В целях организации вопросов местного значения в сфере погребения и похоронного дела, а также координации деятельности организаций, оказывающих населению ритуальные услуги на территории с.п.Алакуртти, **уполномоченным органом в сфере погребения и похоронного дела определено МКУ МЦ** **«Алакуртти»** (создано с 10.01.2017г. путем изменения типа существующего МБУ «Многофункциональный центр Алакуртти» на основании постановления администрации с.п. Алакуртти Кандалакшского района от 22.12.2016 № 271 «Об изменении типа муниципального бюджетного учреждения»).

МКУ «МЦ Алакуртти» **в рамках Закона № 44-ФЗ** обеспечивает организацию **работ по содержанию мест захоронения.**

**3) специализированной службой** по вопросам похоронного дела, которая предоставляет гарантированный перечень услуг по погребению на безвозмездной основе отдельной категории умерших граждан.

Как и в м.о.с.п.Зареченск, **размещение муниципального заказа в части выбора специализированной организации осуществлял уполномоченный орган - МКУ МЦ «Алакуртти», что не относится к его полномочиям.**

При этом, из бюджета муниципального района **МБТ переданы только в части содержания мест захоронения,** соответственно, в бюджете сельского поселения Алакуртти не предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление полномочий специализированной службы, что, как указано выше, финансируется за счет субвенции из областного бюджета на возмещение расходов по погребению.

**ВЫВОД**

Полномочия по **организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории сельского поселения Зареченск** осуществляет Администрация м.о. Кандалакшский район и уполномоченный ею орган - МКУ «УКХ».

На территории м.о.с.п.Зареченск похоронное дело организовано в соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации м.о.Кандалакшский район от 01.02.2018 № 116.

Программное мероприятие «Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения в границах сельских поселений Кандалакшского района» осуществляется в рамках **МП № 05** «Обеспечение комфортной среды проживания населения в муниципальном образовании Кандалакшский район» ***подпрограмма* 07** *«Поддержка и развитие коммунального хозяйства»* (утверждена постановлением администрации м.о.Кандалакшский район **от 12.11.2013 № 2365** с изменениями).

Экономическая обоснованность и достоверность объема ресурсного обеспечения программного мероприятия подтверждена в ходе проверки на основе расчетных данных.

Финансирование программного мероприятия осуществляется исключительно за счет средств местного бюджета путем размещения МКУ «УКХ» на конкурсной основе муниципального заказа «выполнение работ по содержанию мест захоронения и осуществление полномочий специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории м.о.с.п.Зареченск».

В 2018-2019г.г. по итогам запроса котировок муниципальные контракты по заявленной НМЦК заключены с участником, подавшим единственную заявку - ИП А.О. Пимяновым.

Контракты выполнены, работы и услуги приняты и оплачены без претензий - кассовое исполнение составило:

* в 2018 году – 109 600,00 рублей
* в 2019 году – 250 000,00 рублей.

Фактов нецелевого использования средств местного бюджета м.о. Кандалакшский район не выявлено.

**Полномочия по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории сельского поселения Алакуртти** осуществляет администрация сельского поселения Алакуртти в лице уполномоченного органа МКУ МЦ Алакуртти, в рамках переданных полномочий.

Финансирование расходов на **организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения** осуществлялось за счет **иных МБТ** **передаваемых из бюджета района в бюджет поселения** на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района, в рамках программного мероприятия «**Содержание мест захоронения**» МП № 06 «Обеспечение комфортной среды проживания населения сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района на 2017 - 2019 годы», *подпрограмма «Благоустройство территории сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района»* (утверждена постановлением администрации от 28.11.2016 № 237).

**Проверкой установлено, что администрация поселения не осуществляла полномочия органов местного самоуправления в части выбора специализированной организации по вопросам похоронного дела.**

Расходование бюджетных средств осуществлялось МКУ МЦ Алакуртти в соответствии с Законом № 44-ФЗ путем проведения: в 2018 году запроса котировок, в 2019 году аукциона в электронной форме на выполнение работ по содержанию мест захоронения и осуществление полномочий специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения Алакуртти.

Муниципальный контракт на выполнение работ по содержанию мест захоронения и осуществление полномочий специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения по итогам конкурсных процедур заключен с ИП Жигадло И.Б.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты заключены и оплачены в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Контракты исполнены, работы приняты без претензий, оплачены своевременно в полном объеме. Кассовое исполнение составило: в 2018 году – 235 000,00 рублей, в 2019 году - 651 000,00 рублей.

**У МКУ МЦ Алакуртти отсутствовало право в заключении контракта на** выполнение работ по содержанию мест захоронения и осуществление полномочий специализированной службы по вопросам похоронного дела, в связи с отсутствием права пользования земельными участками, **что привело к неправомерным расходам Учреждения:**

* за 2018 год в сумме 235 000,00 рублей (МК 0349600000218000007 от 26.07.2018);
* за 2019 год в сумме 651 000,00 рублей (МК 0349600000219000002 от 25.03.2019).

Во исполнение Закона Мурманской области **от 29.12.2004 № 581-01-ЗМО** «О возмещении стоимости услуг и выплате социальных пособий на погребение» в 2018-2019г. Администрацией м.о.Кандалакшский район **приняты гос. полномочия** по возмещению специализированным службам по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению отдельной категории умерших граждан.

Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий осуществляется за счет субвенций из областного бюджета, в связи с чем, постановлением администрации м.о. Кандалакшский район **от 05.09.2018 № 1070** утверждены **«**Правила расходования средств, предоставляемых бюджету м.о. Кандалакшский район в виде субвенции на исполнение переданных в соответствии с Законом Мурманской области «О возмещении стоимости услуг и выплате социальных пособий на погребение» государственных полномочий».

Администрацией м.о.Кандалакшский район, как ГРБС, принято решение распределять  **субвенцию** из областного бюджета **в форме субсидий** юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг, что регулируется соответствующим Порядком, утвержденным постановлением администрации м.о.Кандалакшский район **от 10.0.2018 № 1236,** где определены цели, условия и порядок предоставления субсидий в соответствии с требованиями норм статьи **78 Бюджетного кодекса РФ.**

Получателями данной субсидии являются специализированные службы, привлеченные посредством определения конкурентными способами в соответствии с **Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях оказания гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе на территории муниципального образования Кандалакшский район, что **не предусмотрено региональными нормами и противоречит нормам статьи 78 Бюджетного Кодекса РФ.**

Выбор специализированных служб конкурентными способами осуществляли уполномоченные в сфере погребения и похоронного дела органы (на территории м.о.с.п.Зареченск - МКУ «УКХ», на территории м.о.с.п.Алакуртти - МКУ МЦ «Алакуртти»).

Установлено, что:

* выбор специализированных служб конкурентными способами не правомерно осуществлялся **уполномоченными органами;**
* **предмет закупки** на выполнение работ по содержанию мест захоронения и осуществление полномочий специализированных служб по вопросам похоронного дела на территориях сельских поселений определен с **нарушением норм Закона № 44-ФЗ и Закона № 135-ФЗ, что привело к ограничению конкуренции и необоснованному ограничению числа участников закупок;**
* **НМЦК на погребение** отдельной категории умерших граждан по гарантированному перечню **определена без учета стоимости возмещения специализированным службам расходов** за счет субвенции из областного бюджета, в нарушение **норм Закона № 44-ФЗ.**

Фактически муниципальные контракты исполнены Подрядчиками только в части работ по содержанию мест захоронения, услуги на осуществление полномочий специализированной организации по вопросам похоронного дела **не осуществлялись.**

Обращения от специализированных служб о возмещении расходов по гарантированному перечню услуг на погребение отдельной категории умерших граждан, в 2018-2019г.г. не поступали.

Из-за отсутствия потребности, субвенция из областного бюджета осталась невостребованной.

**По итогам проверки выявлены следующе замечания и нарушения:**

* **со стороны Администрации м.о.Кандалакшский район:**

1. В нарушение статьи **78 Бюджетного кодекса РФ** в пункте 1.2 «Порядка предоставления субсидии на возмещение специализированным службам по вопросам похоронного дела расходов по гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий умерших граждан на территории м.о. Кандалакшский район» (постановление администрации м.о.Кандалакшский район **от 10.10.2018 № 1236**) **установлена норма в части** **отбора получателей субсидии** конкурентными способами в соответствии **с Законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. В соответствии с «**Правилами** предоставления субвенции из областного бюджета местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по возмещению стоимости услуг по погребению» (утверждено постановлением Правительства Мурманской области **от 18.03.2011 № 115-ПП «**Опредоставлении субвенций из областного бюджета местным бюджетам мурманской области, главным распорядителем которых является министерство труда и социального развития»)в постановлении администрации м.о.Кандалакшский район**от 10.10.2018 № 1236** «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение специализированным службам по вопросам похоронного дела расходов по гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий умерших граждан на территории м.о. Кандалакшский район» **в формуле расчете объема субсидии** за счет субвенции **не учтены 1,5%,** за счет которого специализированным службам дополнительно могут возмещаться отдельные расходы на содержание, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей.
3. В преамбуле«Порядка предоставления субсидии на возмещение специализированным службам по вопросам похоронного дела расходов по гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий умерших граждан на территории м.о. Кандалакшский район» (постановление администрации м.о.Кандалакшский район **от 10.10.2018 № 1236**) в качестве основания для разработки данного порядка не указана ссылка на статью 78 Бюджетного кодекса РФ.

* **Со стороны МКУ «УКХ»:**

1. В нарушение **статьи 17 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-**ФЗ «О защите конкуренции» ограничено количество участников запроса котировок;
2. В нарушение Федерального закона **от 05.04.2013 № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- ограничено количество участников запроса котировок (статья 8);

- НМЦК закупки определена без учета стоимости услуг на возмещение специализированной службе расходов по гарантированному перечню услуг на погребение отдельной категории умерших граждан (статьи 18 и 22).

1. В нарушение **пункта 2.2. Положения** об организации похоронного дела на территории м.о.с.п.Зареченск (постановление администрации м.о.Кандалакшский район **от 01.02.2018 № 116**) уполномоченный орган МКУ «УКХ» не правомочно разместил муниципальный заказ на выбор конкурентными способами специализированной службы по вопросам похоронного дела.
2. В **пункте 8.1.1**. постановления администрации м.о. Кандалакшский район **от 01.02.2018 № 116** «Об утверждении Положения об организации похоронного дела на территории м.о.с.п.Зареченск» некорректно указано словосочетание «сельское поселение Кандалакша» и не указано муниципальное образование в чьей собственности находится общественное кладбище, как объект муниципальной собственности.
3. В **МП № 05** «Обеспечение комфортной среды проживания населения в муниципальном образовании Кандалакшский район» исходя из целей и задач подпрограммы № 07 **программное мероприятие № 3** «Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения в границах сельских поселений Кандалакшского района» реализуется в сфере коммунального хозяйства (Р/Пр 0502 «Коммунальное хозяйство»), в то время как, в расходной части бюджета бюджетные ассигнования отражены по Р/Пр 0503» Благоустройство».

**В рамках исполнения переданных полномочий:**

* **со стороны Администрации сельского поселения Алакуртти:**

**1.** В нарушение:

* **части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ** «О бухгалтерском учете»,
* **пункта 3 Инструкции № 157н**, принятой в соответствии с **частью 1 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ**,
* **абзаца 1 пункта 7, пункта 167 Инструкции № 191н,**

допущено нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету,повлекшее представление бюджетной (финансовой) отчетности за 2018-2019 годы (Баланс (ф. 0503130), содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, ответственность за которые предусмотрена **статьей 15.15.6 КоАП РФ** (должностные лица ранее были привлеченык административной ответственности).

**2.** В нарушение **пункта 2.6, раздела 2 Приложения № 3** «Разделы подпрограммы» к Порядкуразработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденному постановлением администрации сельского поселения Алакуртти **от 14.10.2013 № 91**, в рамках подпрограммы «Благоустройство территории сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района»:

* отсутствует привязка мероприятий непосредственно к задачам, направленным на достижение цели;
* целевые индикаторы не обладают системой абсолютных и относительных показателей, т.е. не имеют показателя измерения результатов реализации муниципальной программы на период действия программы.

**3.** В нарушение **пункта 2.1 Положения** **«**Об организации похоронного дела на территории сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района», утвержденного постановлением администрации с.п.Алакуртти **от 24.04.2018 № 39**, **Администрация поселения не осуществляла полномочия** в части выбора специализированной организации по вопросам похоронного дела.

**4.** Постановлениеот 11.12.2017 № 192 и решение Совета депутатов от 11.07.2018 № 437следует признать утратившими силу*.*

* **со стороны МКУ МЦ «Алакуртти»:**

**1.** В нарушение **статьи 210 Гражданского кодекса РФ** осуществлялись расходы на содержание имущества, не переданного Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования, что привело **к неправомерным расходам** Учреждения:

* за 2018 год в сумме 235 000,00 рублей;
* за 2019 год в сумме 651 000,00 рублей.

**2.** В нарушение **статьи 17 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-**ФЗ «О защите конкуренции», **статьи 8 Федерального закона** **от 05.04.2013 № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ограничено количество участниковзапроса котировок, электронного аукциона.

**3.** В нарушение **пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона** **от 05.04.2013 № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не согласовано основное условие о порядке и сроках оплаты товара.

**4.** В нарушение **пункта 2.1 Положения «**Об организации похоронного дела на территории сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района», утвержденного постановлением администрации с.п.Алакуртти **от 24.04.2018 № 39**, у Учреждения отсутствовало право в заключении контракта на осуществление полномочий специализированной организации по вопросам похоронного дела.

Председатель Н.А Милевская